

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年4月7日 星期四（2022第64期）壬寅年三月初七

我国决定设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款

人民银行对贷款本金分别提供60%、100%的再贷款支持



安徽省民政厅印发《老年助餐服务实施方案》



- 老年助餐服务是关系老年人切身利益的民生实事，也是基本养老服务体系建设的重要内容。为进一步提升全省老年助餐服务水平，更好地满足老年人高品质助餐服务需求，制定本方案。2022年新增800个城市老年社区食堂（助餐点），积极开展农村老年助餐服务试点，支持依托养老服务机构、乡镇养老服务中心、村级养老服务站等设施增加助餐配餐功能，完成100个农村老年助餐点建设，通过分步实施，逐步构建布局均衡、方便可及的城乡老年助餐服务体系，助餐服务质量和水平有明显提升。

养老视点	4
河南：每户资助 3200 元！郑州 4000+张家庭养老床位速来申请	4
安徽：2022 年将新增 800 个城市老年社区食堂	4
江苏：无锡市为近 6000 名养老从业者定制六项“关爱套餐”	4
江苏：常州新北试点“时间银行”养老互助新模式	4
安徽：涉及养老、住房、食品安全……我省公布 2022 年度“法治为民办实事”项目情况	5
宁夏：出台养老托育 17 条措施托稳“一老一小”的幸福	6
贵州：遵义“春风小院”养老服务添文化味	6
年轻人组团助力“适老化改造”	6
养老机构暂停探视记者遭遇“闭门羹”	6
运营商如何服务好老年人？中国电信适老化亮点纷呈	6
人大副校长杜鹏：助力老年网络素养提升短视频“大有可为”	7
我国因人口基数较大，老龄化问题日益加剧，贫富差距问题	7
中国人口学会会长翟振武：厘清“网络沉迷”本质，避免夸大老年人用网风险	7
中央党校（国家行政学院）教授陈建奇：应对老龄化已成国家战略组成部分	8
我国决定设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款	9
央企力量推动适老产业供应链平台建设	9
让幸福养老在家门口落地——全国居家和社区养老服务 5 年改革试点综述	9
国务院：对这些特困行业，二季度暂缓缴纳养老保险费	10
民政部等九部门：将失能、慢性病、高龄、残疾等老年人列入医养结合服务的重点人群	11
政策法规	11
安徽省民政厅印发《老年助餐服务实施方案》	11
养老访谈	12
对话雷晓燕：如何应对中国的“高龄少子化”趋势	12
养老培训	14
人才工作如何积极应对人口老龄化？	14
健康管理	15
老年人是否有必要接种加强针？	15
养老地产	15
全国首个养老社区智能分药机落地大家保险养老社区	15
互动养老	16
互助养老守护最美“夕阳红”	16
养老金融	16
护航幸福人生，“读懂”养老的真实需求——新华保险“惠满金生养老年金保险”重磅上市	16
晚年生活多上一把保险锁专家建议买份商业养老险“备份”	17
养老储蓄试点来了，更多的养老金融产品即将推出，为何鼓励？	17
国际交流	17
日本少子老龄化社会的新流行：樱葬	17
关于我们	18
联系我们	18

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加



中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING SHONGMIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

养老视点

河南：每户资助3200元！郑州4000+张家庭养老床位速来申请

2022年，“推进居家社区养老服务设施建设”被作为河南十大民生实事工作。家庭养老床位的出现，让养老方式更加多元。近日，记者从郑州市民政局获悉，今年郑州市内6区和4个开发区，建设不少于4000个家庭养老床位，建设完成后，还有配套政府购买养老服务。

居家养老更受“偏爱”，家庭养老床位“鲜有人知”

家住郑州金水区的房先生今年81岁，患有冠心病和关节炎的他即将80岁的妻子住在一起，日常行走需辅助器具或家属搀扶，还需要定期到医院进行检查。被问及想怎样养老时，房先生还是希望能在自己的家中养老。

“俺和俺老伴年龄都大了，不想跟着孩子搬走，更不愿意去养老院，护工又贵，好在社区有志愿者，每周都上门来，替我买菜，陪我去医院。”房先生说，文化路街道办事处的工作人员帮了很大的忙。

33岁的王婷是家里的“小妹”，哥哥姐姐都在外地工作，她和69岁的母亲一起居住。就在前几天，她母亲在下楼梯的时候，不慎摔倒导致骨折，做了手术，现在还在医院休养。

“我平时上班也忙，我妈一般就一个人在家，每天遛遛狗、跳跳舞，挺开心的。”王婷说，她母亲这一摔，她才发现，母亲老了。被问及有没有考虑把母亲送到养老院去，王婷很坚决地否定，她还希望母亲在自己身边。

顶端新闻·河南商报记者还通过电话采访了6位老人和老人的子女，他们几乎都希望能够在家里养老。然后，询问对方是否知道家庭养老床位时，8位受访对象只有1位知道。这1位也仅仅知道名字，并不了解具体情况。

每户3200元建设资助再“送”每人每月500元居家养老服务

什么是家庭养老床位？郑州市民政局养老服务处处长王中华介绍，家庭养老床位具体是指把养老机构的个性化服务延伸到家庭，为失能老人家庭提供适老化改造、专业护理、远程监测等养老服务。

根据《郑州市家庭养老床位建设与管理服务试点实施方案》，对于建设家庭养老床位的老年人家庭，政府将按照每户3200元的标准给予资助，主要用于家庭环境评估、老年人能力及需求评估、家庭适老化改造和智能化改造等。

其中，适老化改造包括地面改造、门改造和卧室改造等22项建设项目，智能化改造包括安全监控装置、语音或视频通话设备等4项设施设备。王中华表示，这些项目设施分为基础和可选，老人可以根据需要进行替换或者购买。

“对符合条件建床后的老年人，每人每月按照500元的标准购买居家养老服务。”王中华介绍，家庭养老床位建好后，提供的养老服务主要包括但不限于提供生活照料、膳食服务、清洁卫生、信息化服务、医疗护理、巡视关爱等，并提供24小时紧急服务。具体收费标准由双方协议约定。

同时，郑州鼓励为有需求的其他居家老年人进行家庭养老床位建设，相关费用老年人家庭自行承担。服务机构要给予优惠，服务要纳入监管。

4000+家庭养老床位符合条件可向常住地社区（村）申请

目前，郑州市作为试点城市，正在市内六区、四个开发区推动家庭养老床位建设，目标是2022年底前，对符合条件的经济困难失能、部分失能老年人家庭进行居家适老化改造和信息化建设，建设家庭养老床位不少于4000张……

试点对象为，具有郑州市户籍且在试点区居住，个人或监护人自愿申请，经评定符合相关条件的经济困难失能、部分失能的60周岁及以上老年人。优先保障散居特困、低保、低保边缘家庭中的高龄、孤寡、独居、重度残疾等老人。

“服务对象应拥有其申请建设改造服务住房的所有权或长期居住权。”郑州市民政局养老服务处处长王中华介绍，还需满足申请建设家庭养老床位的住房一年内无拆迁规划。

“符合条件的老年人可根据需要向常住地社区、村提出申请。”王中华介绍，申请之后，各区民政部门委托第三方专业评估单位对申请对象进行老年人能力评估、需求评估和家居环境评估，符合要求的纳入建设服务范围，签订合同后，就可以开展床位建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104023>

（来源：潇湘晨报）

安徽：2022年将新增800个城市老年社区食堂

据安徽日报报道，老年助餐服务是关系老年人切身利益的民生实事，也是基本养老服务体系建设的重要内容。近日，省民政厅出台了《老年助餐服务实施方案》，提出2022年积极开展农村老年助餐服务试点，支持依托养老机构、乡镇养老服务综合服务中心、村级养老服务站等设施增加助餐配餐功能，完成100个农村老年助餐点建设，新增800个城市老年社区食堂（助餐点）。

近年来，各地结合实际进行了助餐服务工作探索，但存在着建设运营成本高、服务发展不平衡、辅助性政策支持不足等困难，必须进一步加强统筹协调提升助餐服务质量和水平。《方案》明确老年助餐服务要坚持公益定位，相关部门要加强政策和资金支持，优先重点满足失能、独居、高龄、困难等老年人的助餐服务需求，通过加强老年助餐价格引导，让老年人得实惠。同时，鼓励社会餐饮企业和企事业单位食堂参与老年助餐服务，为老年人提供更丰富、更多样、更优质的餐品和服务。

各地如何结合实际开设老年助餐服务？《方案》进行了分类指导。比如在新建和改建社区老年食堂方面，原则上每个街道至少建设1个社区老年食堂，建设中要根据老年人口分布情况和需求半径，依托现有街道级养老服务中心、养老机构食堂、社会餐饮企业等场所，或利用存量资源改造合理设置。主要为老年人提供就餐和送餐服务，也可适当兼顾其他人群。同时，社区老年食堂应依法依规取得《食品经营许可证》，具有相应的消防安全资质，供餐能力在50人/餐以上，就餐面积原则不少于50平方米。

没有条件建立社区老年食堂的，各地可按辖区老年助餐需求，依托社区综合服务设施、养老服务站等设施，因地制宜设置老年助餐点，一般集中就餐人数达到10人以上的场所即可设立老年助餐点。同时，老年助餐点应取得《食品经营许可证》（仅提供配餐服务的除外），设置配（备）餐区和就餐区，面积原则不少于20平方米。老年助餐点应设置在一楼，方便老年人就餐和取餐。

各县市可通过政府购买服务、合作共建等方式，引入社会餐饮企业开展助餐服务，利用有资质的社会餐饮（集体用餐配送单位、大中型餐馆）加工能力和网点为居家老年人提供上门助餐服务。通过签订合作协议形式依托有资质、有信誉、有爱心的大中型餐饮服务场所设置“老年餐桌”，为老年人提供价格优惠、品种多样的老年餐。

助餐服务作为一项民生工程，服务质量和安全至关重要。《方案》强调要加强对助餐服务机构服务的管理和监督。实行资质认定、实行统一标识、加强规范管理，老年助餐服务机构、老年助餐点应实行“六公示”，即将食品经营许可证、健康证、收费价格以及对老年人的优惠、食品安全管理制度、食品安全承诺书、服务（投诉）电话上墙公示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104024>

（来源：安徽日报）

江苏：无锡市为近6000名养老从业者定制六项“关爱套餐”

疫情期间养老机构实施封闭管理，养老从业人员承担重任。昨日，市慈善总会、市民政局相关负责人分头走访慰问长期在岗的养老工作人员家庭，送上“暖心菜”礼包。此次走访是我市在省内率先为养老从业者专门定制的“关爱套餐”的一部分，缓解他们因长时间不能回家的“后顾之忧”。

当前，全市有近6000名养老工作人员，他们舍下自己的小家庭，守护近1.7万老人。而这些工作人员也面临着家中现实困难，有少数实在难以兼顾的从业人员只能选择离岗。为此，市民政局创新出台为他们量身定制的“关爱套餐”，主要包括六项措施：投保意外险、送上暖心菜、架设关爱线、开设云课堂、及时救急难、点亮微心愿。在这个“关爱套餐”里，既有实笃笃的保障：市民政局、无锡市人保财险公司免费赠送“锡心安”定制保险，因疫情造成伤亡可获最高30万元的保险理赔；如封闭在院有困难的工作人员家中采购物资人手不足，各地将有序组织把“暖心菜”直接送上门。也有柔性的支持：比如由社工师、心理咨询师将开设心理调适系列“云课堂”，5条社会组织心理健康热线即将上线；组织养老从业人员晒出个人或家庭“微心愿”，发动爱心企业、机构、组织认领，帮助实现愿望。而一旦养老机构工作人员家中遇上突发事件、意外事故、罹患重病等严重困难，民政部门将开设临时救助绿色通道，帮助解决燃眉之急。

养老机构连着千家万户，从业人员的职业状态关乎千家万户。“他们舍小家、为大家，对他们多些关爱，是民政部门应尽之责。”市民政局局长周立军介绍，此次出台的关爱举措汇集了政府部门、慈善机构、社会组织、爱心企业等多方力量，必将让养老机构工作人员感受到社会各界的温暖，产生职业尊崇感，从而更好地守护养老院中的老人，让家属和社会放心。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104025>

（来源：无锡日报）

江苏：常州新北试点“时间银行”养老互助新模式

“郭奶奶，最近疫情防控，你少出门啊，有什么要吃的、要买的，和我讲，我帮你去买……”清明节后第一天，家住新北区龙虎塘街道盘龙苑的55岁的陈荷玉像往常一样，来看望81岁的郭文成。陈荷玉作为龙虎塘街道盘龙社区“时间银行”养老互助项目的志愿者，与郭文成结成互助小组，为腿脚不便、白天独自在家郭奶奶提供力所能及的助老服务。

“时间银行”互助养老模式按照“低龄存时间，高龄换服务”的思路，鼓励低龄老年志愿者为高龄老年人提供跑腿、维修等公益服务，记录服务时间，在一段时间后，可提取时间兑换服务，是一种互助养老新模式。

2021年12月，新北区橄榄树公益发展中心以社会工作助人自助的理念，将新北区的“时间银行”项目落地龙虎塘街道玲珑社区和盘龙社区实行试点，立足社区内老年人的服务需求，为辖区内较年轻的老年志愿者们赋能，让他们更好地实现自我价值。

“时间银行”将老年志愿者的服务以时间单元计算积分，志愿服务时长记录在《志愿者手册》上，当志愿者有服务需求时，其储蓄时间积分可以兑换等额的志愿服务时间，也可以到慈善超市兑换生活用品，或者兑换居家助餐服务。在进行日常实践的过程中，也可将自己的志愿积分兑换成与之相等的养老服务。

82岁的独居老人万志林和60岁的邻居高英萍也是盘龙社区“时间银行”项目的参与者。每天早饭后，高英萍都会去隔壁看望一下万志林，和他聊上两句；平日里万志林家灯泡坏了、水管漏了，都是高英萍夫妻俩帮忙修理。“前段时间疫情形势严峻不好出门，我在家做了蛋糕、点心都会端给老万。他一个人住，每天还是要看他一下才放心。”自该项目去年底实行以来，高英萍与邻里3位高龄老人结对，累计服务时长超过40小时。

该项目负责人丁涵松介绍，这次“时间银行”在新北区落地实施，还依据该项目的基础数据建立了信息库，将志愿者招募、服务打卡、赋能培训、激励标准等信息统一存储，形成基础运行1.0版本。目前，志愿者每人一本志愿服务手册，主要记录志愿时间积分统计、服务对象、服务内容、服务时间、志愿储蓄与兑换等方面内容，社区工作人员定期对志愿者们数据进行整合处理，减轻物资兑换、服务兑换的数据处理压力，在社区内实现自给自足的“互助养老”志愿服务。截至3月底，该项目已经招募志愿者80名，累计开展志愿服务720人次（每名志愿者平均每月开展服务至少3次），服务老年人960人次。

“我们主导的‘时间银行’就是以‘助人者得助’的模式，让居民们按照备案社区社会组织模式进行自我服务、自我管理、自我完善，实现让老人走出小家融入大家，抱团养老，希望借此解决老年人居家养老的人力资源和资源问题。下一步，我们将根据项目运行的情况，及时完善规则，向更多社区推广。”丁涵松说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104026>

（来源：常州晚报）

安徽：涉及养老、住房、食品安全……我省公布2022年度“法治为民办实事”项目情况

4月2日上午，省委依法治省办召开2022年度“法治为民办实事”项目新闻发布会。省委依法治省办成员、省司法厅党委委员、副厅长、一级巡视员张国安发布2022年度“法治为民办实事”项目情况，省司法厅党委委员、副厅长黄冰霓主持发布会，省委依法治省办成员、省司法厅二级巡视员杨晏平回答记者提问。

张国安首先介绍了2021年度“法治为民办实事”项目实施情况及取得成效，指出2021年确定的法治为民办实事十大项目经项目实施单位努力，现已全部结项，人民群众和社会各界反响较好，提升了全面依法治省工作实效。

随后，张国安从实施背景、总体安排、组织实施等三个方面详细介绍了2022年度“法治为民办实事”项目情况。张国安指出，为贯彻落实省第十一次党代会和全省改进工作作风为民办实事为企优环境大会精神，积极回应人民群众法治需求，省委依法治省办聚焦社会关注和群众关心的法治热点难点问题，在全省广泛征集“法治为民办实事”项目，最终从各单位、各部门选报的25个项目中确定了2022年10项“法治为民办实事”项目，分别是依法推进公共政策兑现和政府履约践诺、开展“法律服务进万企”主题帮扶活动、开展跨年系列主题普法活动、做好“三农产品”公益诉讼保障“粮食安全”、探索实行交通运输综合执法“承诺轻罚”制度、出台养老服务条例规范促进养老服务发展、推行开放日制度助力住宅工程业主依法维权、开展“你点我检”活动强化食品安全领域执法、着力化解涉信访维护人民群众合法权益、持续深化公安交管领域“放管服”改革。

张国安表示，省委依法治省办将充分发挥统筹协调职能，将开展“法治为民办实事”与抓好中央依法治国办实地督查反馈问题整改相结合，与优化法治化营商环境相结合，积极与责任单位协同配合、共同发力，按照既定的路线图、时间表、任务书，加强组织推进，强化跟踪问效，坚决把实事办好、好事办实。同时，为进一步规范提升、广泛开展全省“法治为民办实事”，省委依法治省办还下发了《关于广泛开展“法治为民办实事”的指导意见》，聚焦息纷安民、立法为民、执法为民、司法惠民、普法润民、服务为民，在全省各级各部门广泛开展“法治为民办实事”。

黄冰霓在主持发布时指出，通过广泛实施“法治为民办实事”项目，有利于进一步提升全省人民群众法治获得感，对统筹推进法治安徽、法治政府、法治社会一体建设有着积极而重要作用，希望各新闻单位根据发布信息，认真做好宣传报道，为我省法治建设工作营造良好的舆论氛围。杨晏平就2022年度“法治为民办实事”项目具体内容回答了记者提问。

2022年度省级“法治为民办实事”项目

一、依法推进公共政策兑现和政府履约践诺

项目内容：全面推进各级政府及其部门、派出机构制定的公共政策兑现及有关合同协议履约，集中解决公共政策兑现和政府合同协议履约中存在的不到位、不及时、不全面等问题，建设兑现平台，建立长效工作机制，逐步推动新制定公共政策和政府合同协议做到依法主动及时全面兑现和履行，提升政府履约能力和水平，提高群众满意度和企业发展信心，为我省全方位融入长三角一体化、推动高质量发展创造更加优良的法治化营商环境，全面推进安徽法治政府、诚信政府建设。

责任单位：省委依法治省办、省直相关单位，各市人民政府

二、开展“法律服务进万企”主题帮扶活动

项目内容：充分发挥律师专业特长，通过成立律师服务团、开展民营企业公司律师试点、公司律师参与企业合规管理等举措，组织律师送法进企，开展法治宣讲，进行法治体检，为企业发展决策论证提供法律意见和咨询服务，帮助企业依法决策、依法经营、依法管理、依法维权。搭建律师事务所对接企业法律服务平台，建立完善律师与企业结对帮扶长效机制，为企业常态化提供优质高效法律服务。引导市场主体合法经营、依法维护自身合法权益，推动树立办事依法、遇事找法、解决问题用法的法治意识。

责任单位：省司法厅、省直相关单位

三、开展跨年系列主题普法活动

项目内容：依托安徽法治宣传教育基地组织开展24场跨年系列主题普法活动，综合运用图片、视频、实物、声光电技术、虚拟仿真技术、体验技术、法治微景观等不同展现形式，深入宣传与推进高质量发展、社会治理现代化、应急管理、卫生健康等与人民群众生产生活密切相关的20余部重要法律法规，为参观者带来体验式、沉浸式普法的全新感受，同时加强以案释法，充分利用典型案例向公众进行法律解读，有效提升公民法治观念。

责任单位：省司法厅、省法宣办、省直相关单位

四、做好“三农产品”公益诉讼保障“粮食安全”

项目内容：聚焦“三农产品”领域，紧盯农村假化肥、假农药、假种子等问题，按照积极稳妥的原则，融合运用刑事检察和公益诉讼检察职能，主动提起民事公益诉讼，同时针对链式涉农违法行为，依据共同侵权事实，将生产者和消费者作为共同被告，一并主张惩罚性赔偿责任，推动涉农领域源头治理，全面保护农民合法权益，最大程度震慑侵犯“三农产品”行为，为实现“乡村振兴”、护航“粮食安全”提供法治保障。

责任单位：省人民检察院、省直相关单位

五、探索实行交通运输综合执法“承诺轻罚”制度

项目内容：“承诺轻罚”是“轻微免罚”制度的再深化，省交通运输厅在全面推行“轻微免罚”制度基础上，探索建立行政综合执法“承诺轻罚”制度，梳理制定《承诺轻罚事项清单》，对当事人作出承诺、当场或限期主动消除或减轻危害后果、积极配合执法且符合适用条件的，在行政处罚自由裁量权标准范围内从轻处罚。同时，对违反承诺或承诺后再次出现同一违法行为的，坚决予以处罚。

责任单位：省交通运输厅

六、出台养老服务条例规范促进养老服务发展

项目内容：养老事业关乎国计民生和社会长治久安。随着经济社会快速发展和人口老龄化，养老服务发展面临一些新问题新挑战，养老服务形式有待拓展、养老机构服务有待规范、社会力量参与养老扶持保障措施有待跟进、养老服务专业技术人才培养有待加强等，这些需要从立法层面加以解决。制定《安徽省养老服务条例》，是深入贯彻落实党中央、国务院关于加快养老服务体系建设重要决策部署的需要，条例的制定出台，对健全我省养老服务体系，规范养老服务工作，满足老年人服务需求，保障和推动我省养老服务健康发展将起到有力的促进作用。

责任单位：省人大常委会法工委、省人大常委会社建工委、省民政厅、省司法厅

七、推行开放日制度助力住宅工程业主依法维权

项目内容：在全省推行住宅工程开放日制度，即新建住宅工程竣工验收前，建设单位分批邀请购房业主到场，会同专业技术人员全程陪同业主参观户内及相关公共区域、公共设施，对业主提出的存在问题，建设单位承诺整改时限，分类组织整改。现场设立咨询台，普及住宅工程质量相关知识，宣传房屋质量管理相关法律法规以及出现质量问题如何依法处理解决等。通过建立开放日制度，主动防范化解群众反映的住宅工程质量问题，努力把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

责任单位：省住房和城乡建设厅

八、开展“你点我检”活动强化食品安全领域执法

项目内容：围绕“米袋子”“菜篮子”等食品安全，邀请广大消费者通过市场监管部门门户网站、微信公众号等平台设立食品安全“你点我检”固定端口，对大米、食用植物油、牛奶、蔬菜、水果等与生活密切相关的24类100种食品进行投票，选出消费者最关心的20种食品进行抽检。依法依规按食品安全监督抽检要求组织实施抽样检验、数据报送、复检异议及核查处置等工作，并根据抽检结果加大执法力度。抽检活动中，邀请律师、群众代表等参与入选食品的现场抽样和实验室检测现场观摩，充分发挥社会公众的参与和监督作用，营造食品安全社会共治的良好氛围。

责任单位：省市场监管局

九、着力化解涉信访维护人民群众合法权益

项目内容：加强涉信访排查化解，深入推进“治理重复信访、化解信访积案”专项工作。抓好领导接访工作，加强省领导接访事项核查办理，全面落实主要负责同志包案化解，针对信访人诉求更换合议庭进行评查、核查，确保不走过场。加强执行信访化解，组织开展全省法院“保稳定、解愁盼、促规范”执行信访化解年活动，实质化解执行信访。提高涉信访办理质效，大力推进网上信访，严格落实首接首办制度，建立清单化、闭环式工作机制，一体推进解决问题、帮扶救助、思想疏导等工作，努力做到“事心双解”。

责任单位：省高级人民法院

十、持续深化公安交管领域“放管服”改革

项目内容：贯彻落实加快法治政府建设、深入推进行政审批制度改革的相关决策部署，持续加大公安交管“放管服”改革力度，大力推进学法减分和网上电子驾驶证申领、二手车异地交易登记、机动车交强险信息在线核查等改革，不断简化办事流程、优化办事程序，实现公安交管业务异地办、网上办、便捷办，让广大人民群众和市场主体享受交管领域改革带来的惠民利企实效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104027>

(来源：安徽司法)

宁夏：出台养老托育17条措施托稳“一老一小”的幸福

为进一步扩大“一老一小”服务有效供给，促进养老托育服务健康发展，4月6日，宁夏回族自治区政府第116次常务会议审议通过了《自治区关于促进养老托育服务健康发展的实施方案》，提出到2025年，宁夏基本建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老托育服务体系，向社会提供安全规范、优质多样的养老托育服务。

根据《实施方案》，宁夏将通过科学统筹规划、增强家庭照护能力、促进医养康养融合等17条改革创新具体举措，到2025年，宁夏养老机构护理型床位占比达到60%，乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率达到60%，65岁及以上老年人健康管理率达到80%；3岁以下儿童系统管理率达到95%以上，普惠性托位占比达到60%。

据了解，2020年底，宁夏60岁以上老年人达到96.17万人，预计“十四五”末，60岁以上老年人达到119万左右。同时，随着三孩政策出台，经济负担、婴幼儿照护和女性职业发展等，已成为影响生育的重要因素。《实施方案》为减轻家庭养老育幼负担、促进人口长期均衡发展、保障和改善民生、培育经济发展新动能等具有重要意义。

《实施方案》明确，宁夏要根据“一老一小”人口分布和结构变化，在推进新型城镇化建设以及城镇老旧小区改造过程中，统筹推进养老托育服务设施建设，落实新建住宅小区与配套养老托育服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，新建居住（小）区养老服务设施达标率达到100%。已建成居住（小）区和老城区未配建养老托育服务设施或有设施达不到规划和建设指标要求的，通过新建、购置、置换、租赁等方式，按照每百户不少于20平方米标准建设养老托育服务设施。同时，在城市基础设施建设、新型城镇化建设、城镇老旧小区改造中，支持城镇老旧小区改造加装电梯；加强儿童校外活动场所设施建设，满足儿童成长需要。

为进一步激发社会活力、扩大有效供给，《实施方案》提出，要强化家庭赡养老年人和监护婴幼儿主体责任，落实监护人对孤寡老人、遗弃儿童监护责任，强化家庭照护能力，并依托现有社区老年人日间照料中心、老年人活动中心、儿童之家、社区卫生服务站、社区服务中心等公共服务资源，做强社区“一老一小”服务支撑，探索社区“一老一小”融合服务模式，支持引导社会力量在街道、社区设立托育点，为居民提供就近便利、有偿普惠的临时托、短托、全托照护服务。同时，要促进医养康养深度融合，支持养老机构内部设置医疗机构，因地制宜推进社区卫生服务机构、乡镇卫生院改扩建。大力推进养老托育机构规范化建设，提高公办及公建民营养老机构兜底保障能力和护理能力，到2025年，生活不能自理特困人员集中供养率达到60%。并建成覆盖城乡的养老服务信息平台，对接户籍、医疗、社会保险、社会救助等信息资源，提供精确数据服务，实现精准有效供给。

此外，《实施方案》还从财税和政策支持、用地保障、人才建设等方面提出了具体保障措施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104028>

(来源：宁夏日报)

贵州：遵义“春风小院”养老服务添文化味

近年来，贵州省遵义市红花岗区以社区阵地为核心，开展嵌入式养老服务，打造“党建+春风小院”品牌，建设家门口的“托老所”，让服务更有温度。该区延安路街道金狮山社区通过全域联社区、社区联单位、党员联老人的联动机制，把老年服务“聚”在一起干，老年活动“聚”在一起办，达到“资源共享、阵地共用，组织共建、老人同乐，问题共解、夕阳同红”。

金狮山社区春风小院设有文化活动室、阅览室、便民小超市、餐厅、理疗室等19个服务功能区，为老年人提供理论宣讲、才艺培训等课程，对行动不便老党员提供送学上门服务，让老年人老有所学、老有所为、老有所乐。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=104029>

(来源：媒体滚动)

年轻人组团助力“适老化改造”

“老去之后，我不想成为一座孤岛。我们应当将我们生活的世界，改造成一个老年人也能够安全、幸福地度过余生的世界。”今年年初，00后浙江大学生小潘在社交平台豆瓣上写下这段话，并创建“适老化改造促进会”小组。短短两个月时间，小组吸引了两万余人加入，年轻人面临的不同需求的上一辈养老问题，在这里被频繁讨论。

希望老年人需求被关注

去年年底，寒假回家的小潘经常收到父母的求助：怎样在调查问卷中提交核酸检测报告、智能电视怎样操作等。“我熟悉的操作成了父母要面对的难题，这让我担心，我回校后，他们该如何解决？”小潘说。

建组之前，小潘是通过一档综艺节目《忘不了餐厅》了解到“适老化”概念的。她查阅大量资料发现，大众最关注的是室内家居改造、手机App和网页适老化改版，“除此之外，我认为还需要加强城市空间的适老化设计，需要转换社会与市场逻辑，需要每个关心老年人困境与需求的年轻人行动起来”。

让小潘印象深刻的是，小组里有人提问“老人定位器有推荐吗”，一位网友留言说“可以购买儿童智能手表”。小潘发现，同样需求下，针对老年人的产品还是太少了，“当我们老去的时候，面对日新月异的社会，我们也会遇到类似的难题。希望越来越多的老年人需求被社会和企业关注到”。

居家适老化要融入养老

90后设计师王瑾也是“适老化改造”促进会”小组的一员，他惊讶于这么多年轻人在关注养老和适老化的话题。曾在浙江杭州从事养老空间设计的他认为，居家适老化改造前，应切实了解老年人的居住需求，而不是追求舒适和豪华，老年人聚集多的外部环境也应及时得到改造。

近几年，城市更新在全国各地如火如荼开展，“无障碍”“适老化”成为频频被提及的热词。但在成都明力养老产业发展有限公司联合创始人刘英看来，适老化改造之路，仍旧任重道远，当下最需要的是提升改造意识，“尽管这两年，适老化概念被广泛提及，但大众的认知可能还在安装扶手、防滑等方面，其实远不止这些”。

曾参与上海市一个街道适老化改造项目的90后设计师杨光秀表示，目前城市更新、适老化改造还处于起步阶段，市场非常庞大，“真正做项目时发现，适老化改造设计是对老人的情绪设计、需求设计、细节设计、智能设计，是通过设计达到心理关怀。在一次现场调研时，当我们向一位老人解释，要对小区增加许多适老化设施时，老人的态度从抗拒变成了支持。我们能体会到他们的迫切需求”。

市场呼唤更多创新

2月24日，民政部等4部门联合印发《关于推进“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知》，提出“十四五”时期支持200万户特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造。早在2020年，民政部等9部门联合印发了《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，提出要创新产业扶持，激发市场活力，加快培育居家适老化改造市场。

盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓认为，数字化进程不断加快，科技和创新是整个适老化产业的核心。加上整个社会的适老化转型所带来的庞大需求，适老化改造将成为热门赛道。在他看来，适老化评估、各类生活用具改造等相关服务和产品的需求丰富，“在这样一个很长的产业链中，每一块都值得企业深挖”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104030>

(来源：齐鲁壹点)

养老机构暂停探视记者遭遇“闭门羹”

根据疫情防控要求，目前，奉化区福利机构、养老机构、精神卫生机构实行全封闭管理，暂停探视、走访慰问、志愿服务等活动及人员进入。日前，记者探访城区两家养老机构，实地了解疫情防控措施落实情况。

4月1日14时许，在岳林康养院，记者看到大门紧闭，门外张贴着“紧急封院”通知，所有外来人员一律不得入内，门旁还设有快速物品消毒处。院长沈峭匡隔门接受记者采访，他表示，自3月12日起康养院实行全封闭管理，全院人员每天两次体温测量，每周两次核酸检测，垃圾运送和送餐车辆等严格消毒。

随后，记者来到夕阳红怡乐园，同样看到大门紧闭，门口张贴闭园通知。记者了解到，夕阳红怡乐园也于3月12日起实行闭园管理，所有工作人员一律院内食宿，每周二、周五由卫生健康部门上门给老人和工作人员采样核酸。目前，该园共有老人219名，工作人员46名。

院长张静告诉记者，当老人生病外出就医住院时，需凭医院出院证明、核酸检测阴性报告报告入园。同时，专设隔离房进行为期一周的隔离观察。

探访中，记者发现养老院严格执行封闭措施，但仍存在部分工作人员未佩戴口罩或口罩佩戴不规范等问题。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104031>

(来源：信息新报)

运营商如何服务好老年人？中国电信适老化亮点纷呈

一位老人带着现金，独自冒雨来到柜台交医保，但由于不会使用线上支付，最终无法办理业务，只能失望而归。对许多人而言，多年前的这则新闻，即便是现在，也依然记忆犹新。

数字化为我们生活带来大量便利，但也让一些老人感到不知所措。在信息服务领域，有老人打客服电话，无法理解智能机器客服的指示；不会用智能手机，听不明白语音提示；不会操作手机APP，字太小看不清；线上交费方便，但老人不会登录，不懂操作；打车、叫外卖等都不会……

国家高度重视老年人在新时代遇到的新挑战。2020年11月，随着国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案》，适老化改造工作成为各行业必须直面的问题。

我们看到，不论手机厂商还是运营商，亦或软件开发商，都在推出适老化措施。在这些企业当中，中国电信在适老化改造方面，展现出不少亮点！

近期笔者参加了中国电信服务措施发布，看到新发布的六项措施，有五项与老人息息相关。这充分体现了中国电信对老年群体的关心关爱，以实际行动不断推进服务型企业建设。

关爱老人适老化改造正当时

尊老爱老是中华民族的传统美德，在数字时代，我们对老人的关爱不止使用传统陪伴等方式，还要与时俱进，将互联网等信息化技术，改造为适老化APP。目前适老化改造非常紧迫，主要有以下几点原因。

首先，老年人群体增多，必须提前加强新时代老龄工作。据第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口超过2.64亿人，占比达到18.7%，65岁及以上人口超过1.9亿人，占比达到13.5%。

据国家应对老龄化战略研究的预测，“十四五”时期，我国将新增老年人口5400万左右，是“十三五”的1.5倍，平均每年新增老年人超过1000万，2025年老年人口总量将超过3个亿。其次，国家政策要求。我们看到，国家明确提出要求，解决老年人智能技术使用困难问题。比如，2020年11月，国务院办公厅发布《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案》，提出坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的突出问题。

2021年4月，工信部发布《互联网网站适老化通用设计规范和《移动互联网应用(App)适老化通用设计规范》，要求全面、科学、精准地对参与适老化改造的APP进行评测评价。再次，老年网民群体占比大，还在增长，挑战多。据第48次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，我国中老年网民群体在总体网民中的占比达28.0%，老年人在上网过程中看不清、不会操作等问题尤为严重。最后，数字生活成为主流。据相关数据，我国拥有7.49亿网购群体，8.88亿视频用户，9.40亿网民。整体而言，我国基于数字技术的新业态新模式，加速新型消费形式发展。其中，老年人参与网购等遭遇难题。据阿里巴巴发布的《老年人数字生活报告》显示，在网购中遇到困难时，50%的老年人会选择放弃，主要原因是“麻烦”和“不会操作”。20%对网购相对熟悉的老年人会先联系商家，协商结果依赖商家服务。

试想一下，在如今网购、外卖、在线办公、在线医疗等数字化服务成为主流之时，大家或许经常碰到不会上网，不会操作APP的老人，只能挤着公交车，冒着高温，去线下门店购物、办理业务。笔者认为，数字时代，老人数字服务鸿沟急需打通，而适老化改造正当时！

多维度发力中国电信适老化亮点多

3月30日，中国电信发布六项新服务措施，其中数智随心服务，包括面向老年人等特殊群体，提供智能手机科普、信息化咨询、解惑办理等服务；关爱随心服务，包括打造老年人的“智慧站”（已有6000多座）；消费随心服务，为老人、特殊人群等提供账单答疑上门服务，让客户问得便捷……真正给老人信息服务的获得感。

尤其是在疫情下，老人会减少接触，减少出门。所以老人经常需要使用运营商电商服务APP。此时，中国电信及时行动，全方位推动中国电信线上营业厅APP的适老化改造，亮点颇多。

笔者注意到，中国电信推出营业厅APP的关爱版，呈现四大对老人非常友好的亮点。

亮点一：登录界面更快捷、更简洁。如今的APP界面越来越复杂，对老人并不友好。比如，有媒体指出，某支付App首页找不到“长辈版”入口；某外卖、某买药App无法实现适老版“直达”。

相比以上APP，中国电信APP推出的关爱版，不仅直接将关爱版设为首页，更在关爱版界面，为老年用户提供大字体的基础查询服务。在用户界面，中国电信基于老年人和残疾人的行为特征，简化业务办理流程 and 交互流程。

亮点二：将话费、流量放在显眼位置。在关爱版界面，中国电信将老人最关心的剩余话费、本月待扣话费、剩余流量等信息。中国电信营业厅将充话费、充流量等主要功能区，放在界面的最显眼位置，便于老人操作，让老人实现消费心中有数。

亮点三：推出充话费、流量操作课程。对线上充话费，许多老人不会，要寻找找人帮忙。但老人经常工作繁忙，无法细致讲解，最终老人只能选择去线下门店充值。

中国电信关爱版在充值操作下方，为老人准备了话费、流量充值教程视频，如果老人一遍学不会，可以多学几遍，直到学会为止。

亮点四：一键语音，架起沟通桥梁。老人在线上操作时，因长时间观看屏幕，眼睛会感到不适。中国电信关爱版特意为老人提供一键语音播报用量、语音智能助手、一键电话客服等人性化功能，让老人在使用中，感受到中国电信适老化和无障碍服务传递的温度。笔者使用了下中国电信将营业厅APP正式版，发现处处有适老化改造，可以随时切换为关爱版。

体验发现这种APP改造，有针对重要页面开发了字体放大功能。对系统的无障碍语音读屏功能进行了全部适配，也有对重点操作路径进行了按钮样式和触摸区放大处理，在正式版中随处设置关爱版入口。

中国电信在网厅APP还提供了无障碍工具栏及智能解析引擎，让老年人和残障人群在页面上方可一键开启。该功能支持语音读屏、语速设置、更改页面配色、放大页面内容、调整光标样式等服务。

观察：中国电信适老化改造做到了

业界APP都在进行适老化改造，中国电信的表现非常不错，人力投入大，显示了国企社会责任担当。

记得在2020年底，中国电信就开启了适老化改造试点，推出关爱版；2021年，中国电信进一步优化关爱版，提供语音播报等功能，并实现用户直接切换成关爱版，或将关爱版设为首页。

据统计，在去年10月份改造完成后，中国电信营业厅APP用户的月均访问适老版人数突破380万，占客户端整体活跃用户数的6.6%；全年累计使用人次达3200万。中国电信的的确确，帮助到了广大老人。

笔者询问了一位中国电信老人用户，他告诉我：“我们年纪大了，去一趟营业厅排队办业务实在是不方便。现在一个电话，就有专门针对老人的人工客服，直接帮助我们办理各种业务。中国电信对我们老年人的服务真是越来越好了。”

老年人是社会特殊群体，我们关爱老人不只在重阳节、春节等特殊节日，更应该在体现在日常生活的方方面面。

在信息化时代，中国电信的一系列适老化改造，切实解决老年人运用智能技术困难，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的变化服务，让老年人更好地共享信息化发展成果。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104032>

（来源：海峰看科技）

人大副校长杜鹏：助力老年网络素养提升短视频“大有可为”

近日，由中国人民大学人口与发展研究中心、中国人口学会联合举办的“老年人网络合理使用”主题研讨会在京举办。来自中国人民大学、南开大学、北京大学、北京师范大学、中国老龄科研中心、北京协力人口与社会发展研究所的多位专家、学者受邀参加，围绕当下社会广泛关注的老年人用网话题展开讨论。

会上，中国人民大学副校长、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏作了《积极老龄化视角下的老年网络沉迷问题与应对》的主题发言，从老年人“网络沉迷”的界定、现状调查、影响因素和应对措施四个方面进行分享。

早在1994年，美国心理学家Goldberg提出了“网络成瘾”的概念。杜鹏指出，老年“网络沉迷”不同于“网络成瘾”。“网络成瘾”一般定义为个体的上网时间与频率超过自己预期，努力控制自己的上网行为却失败，被剥夺上网行为之后出现戒断症状。“网络沉迷”的定义为因个体无节制地使用网络导致出现影响生活、学习和工作，损害身心健康等情况。

关于中老年人是否存在“网络沉迷”，中国人民大学老年学研究所曾于去年12月对老年人短视频使用情况进行了调查。结果显示，大部分中老年人具有健康使用短视频的意识，超过六成受访者认为有必要设置时间提醒，控制自己使用短视频的时间，超过一半受访者认为平均每天观看短视频的总时长不能超过1小时，单次使用时长不超过0.5小时。

此外，导致中老年人长时间使用短视频的主要原因包括内外两个方面。内在生活的无聊与外在短视频的精彩形成鲜明对比，“推”——“拉”形成合力导致长时间观看短视频。同时，缺少家庭成员的陪伴、感到孤独，是导致老年人长时间使用短视频的可能原因之一。

就如何应对中老年人“网络沉迷”现象，杜鹏从老年人个体、家庭、企业、社会四个层面给出了具体建议：第一，要从正面引导出发，提升老年人信息素养，增加其健康使用网络的认知；第二，呼吁亲友对老年人的陪伴和关怀，同时，加强对老年人的“数字反哺”，拓展代际之间的互动模式；第三，互联网企业要做好产品适老化，完善“老年模式”，同时加强老年用户服务，酌情增加防骗提醒、一键辟谣等内容和功能；第四，呼吁社会各界加强老年人权益保障，加大平台监管力度，丰富老年人线下参与活动和途径，打造线下和线上尊老敬老的社会文化环境。

杜鹏表示，以趣味性、知识性、易传播为特点的抖音短视频在老年人数字技能培训、网络素养知识普及等方面拥有较大价值和潜力。因此，我们不能因为少数老年人出现的过度用网问题，切断老年人接入互联网的通路，而应透过现象厘清本质，对老年人用网行为做出前置干预和引导，帮助他们实现熟练使用和适度使用，从而最大程度发挥互联网对老年人的积极作用。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104033>

（来源：大众新闻）

我国因人口基数较大，老龄化问题日益加剧，贫富差距问题

养老金，也被称为养老金和养老金供款，是最重要的退休福利之一。中国人口众多，老龄化问题日益严重，贫富差距一定，养老金自然成为很多人退休后比较关注的问题，人力资源和社会保障部多年来一直在推进养老保险制度改革，每年都在运用各种养老金调整办法，包括倾斜政策、挂钩调整、固定调整等。因此，国家养老金多年来一直在增加，例如，养老金总调整水平是前一年水平的5%。

养老金调整方案显示，部分退休老人每月可多领取140至330元人民币，而各省的倾斜调整政策存在一定差距，因为倾斜调整的主要对象是老年退休人员群体。例如，在辽宁省，70至80岁的退休群体和5至7个家庭的工人将每月获得50元的额外收入，而80岁以上的老年群体将每月获得100元的额外收入。

但是，以安徽省为例，根据倾斜性养老金调整方案，70-74岁的企业退休人员每人每月多领140元，75-79岁的退休人员每人每月多领180元，80-84岁的退休人员每人每月多领260元，最后85岁以上的退休人员每人每月多领330元。

可以看出，根据这个省级养老金调整方案，部分地区的老年人每月可以多领取140元至330元，也就是每年可以多领取1680元至3960元，这可以帮助每年多领取1600元至近4000元养老金的退休人员和老年人提高生活质量，也可以帮助解决养老金分配过程中的很多问题。

这有助于提高退休老人的生活质量。当然，由于各省市的养老金调整制度略有不同，并不是每个省的高龄退休人员在倾斜调整后都能每月多拿140-330元。简而言之，不同的省市有不同的养老金调整制度。

当然，由于养老金通常是在劳动者年老或丧失劳动能力时支付给他们的，那么根据他们对社会的贡献以及是否符合养老保险或退休条件，按月或定期向他们支付一定数额的资金，以便首先用于保障劳动者的基本需求，使退休后的养老金领取者有相对稳定的生活。由于各省的经济水平和人口不同，养老金的调整额度也不同：有些省份的老人每月可领取140至330元，而有些省份则是每月30至40元。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104034>

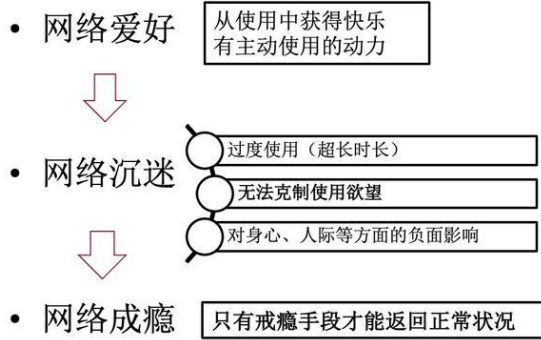
（来源：芷素陪你看看社会）

中国人口学会会长翟振武：厘清“网络沉迷”本质，避免夸大老年人用网风险

近日，由中国人民大学人口与发展研究中心、中国人口学会联合举办的“老年人网络合理使用”主题研讨会在京举办。来自中国人民大学、南开大学、北京大学、北京师范大学、中国老龄科研中心、北京协力人口与社会发展研究所的多位专家、学者受邀参加，围绕当下社会广泛关注的老年人用网情况展开讨论。

会上，中国人口学会会长，中国人民大学人口与发展研究中心主任、教授翟振武作了《老年人网络“沉迷”：概念与现象》的主题发言，就厘清“网络沉迷”本质、认识老年人网络使用现状、发挥短视频的积极作用等方向提出建议。

翟振武指出，首先要明确“网络沉迷”的定义。学界主流将人们的网行为归纳为“网络爱好”“网络沉迷”“网络成瘾”三个层次，并指出判断“网络沉迷”需同时满足三项指标——过度使用（超长时间）、无法克制使用欲望和身心、人际等方面受到负面影响。“从严格定义上看，大家日常讨论和媒体报道中经常出现的老年人‘沉迷’一词，更多指向的是‘过度使用’，而非真正意义上的‘网络沉迷’，用词的准确度有待商榷。”



互联网使用情况分级

翟振武进一步解释到，我们不能单纯将“过度使用”等同于“网络沉迷”，还应区分是何种原因导致使用时间过长，是工作、学习，还是打游戏？如果是因为工作或者学习，一般很少用“沉迷”来形容。因此，“有害”和“长时间无法控制使用欲望”是“网络沉迷”的首要特征。

此前，中国人民大学人口与发展研究中心曾就中老年人互联网及短视频使用情况进行调研。结果显示，73.9%中老年人日均上网时间在4小时以内。由此可见，绝大多数中老年人上网时长处在合理范围之内。“老年人‘沉迷网络’即便存在，也是个别现象，并未上升到老年群体性问题。‘老年人沉迷网络’的说法一定程度上存在主观和夸张成分，我们应该理性对待。”翟振武表示。

此外，翟振武还援引过往研究结果，肯定了使用抖音等短视频产品在老年人社会参与、社会连接、代际沟通、身心健康等方面起到的助益作用。同时，对进一步净化网络环境，保障网络安全，提高互联网、短视频内容质量等提出更高要求和期待。

“总的来说，老年人喜欢使用恰恰说明该群体有兴趣、有意愿接受网络时代的新潮产品，这是值得鼓励的。尽管在实际过程中会遇到诸如老年人过度用网的个别现象，但整体向好。我们应抱以积极的心态，避免因主观放大互联网、短视频的‘弊’而忽视它们所带来的‘益’，从而更好地发挥互联网、短视频的积极作用，助力健康老龄化、积极老龄化的实现。”翟振武总结道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/Index.html?id=454&aid=104035>

（来源：央广网）

中央党校（国家行政学院）教授陈建奇：应对老龄化已成国家战略组成部分

去年12月30日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，标志着我国积极应对人口老龄化国家战略进入具体实施阶段。

如何有效应对人口老龄化？国家养老服务体系构建目前还存在哪些问题？如何有效统筹整合社区养老资源？如何推动老龄事业和产业协同发展？就上述问题，《民生周刊》记者专访了中央党校（国家行政学院）国际战略研究院教授陈建奇。

民生周刊：人口老龄化对我国宏观经济发展造成怎样的影响？如何有效应对？

陈建奇：我国将成为人口老龄化速度快、持续时间长、全球规模最大的国家。从65岁及以上人口占比超7%的老龄化，过渡到超14%的深度老龄化，西方主要发达国家用了40年以上时间，我国仅用了20年左右。人口老龄化，一方面意味着能够投入生产的劳动力减少，另一方面意味着社会保障支出压力增大。这导致支撑经济发展的红利消失，对宏观经济产生下行压力。然而，上述分析是假设政府或社会不会对老龄化问题做出积极应对。现实中，移民及技术进步等因素已成为应对人口老龄化的重要手段，人口老龄化最终会对我国经济产生什么影响，需要客观分析、科学评估。

有观点认为，中国40多年的快速发展，依靠的是人口红利。如果真如此，人口老龄化确实会给经济发展带来巨大影响。但回顾历史，我国40多年的快速发展，固然有劳动力丰富的因素，但仅靠人口红利是不够的。另一个因素是我国社会主义制度和改革开放政策，是制度红利和政策红利。这个红利仍在持续释放，未来可以通过进一步深化改革、不断推动技术进步，从资本、土地、技术、数据等要素培育经济增长新动力，来对冲老龄化带来的影响。

从资本要素看，中国的国内和国际资本都较为充足。我们已经达到中等收入国家以上水平，储蓄全球第一。国内资产及百姓的财产性收入稳步增长，可以为我们未来增加资本投入提供重要保障。从全球来讲，我国有大量外汇储备，人民币国际化加速推进，营商环境持续改善，经济保持稳定增长，这些都有助于吸引全球资本进入中国市场。

从土地要素看，如果说改革开放40多年我国主要依靠城市土地支撑经济增长，那么未来土地要素投入可以更加倚靠农村土地改革。

我国正积极推动农村土地改革，大力发展现代化城市群，通过进一步优化布局，存量土地及增量土地的置换和调整有助于保障经济增长需求。

从技术要素看，新技术正不断催生新动力。我国数字经济发展很快，包括人工智能和其他新技术都取得较快进展。有些技术（如5G），我们已领先世界，我国还具备重要的数据优势，互联网发达，网民最多，数据资源最为丰富。数据作为一种要素，对经济社会发展的促进作用值得期待，如何利用好这个因素，值得高度关注、深入探讨，这为整个劳动生产率的提升提供重要支撑。

从40多年的改革开放实践中，可以得出一条重要经验，就是改革开放是中国经济发展的强大动力。改革开放不断深化，推动上述要素提质增效，必将对经济发展产生积极作用，从而有效对冲宏观经济下行压力。

党的十八大以来，我们坚持和完善中国特色社会主义制度，全面深化改革，扩大开放，就是在持续不断释放这种红利。虽然目前全球化面临严峻挑战，但我们始终坚持对外开放，开放的大门只会越开越大。因此，进一步深化改革、扩大开放，无疑是应对人口老龄化可能带来的经济下行非常重要的措施。

另外，人口老龄化对经济发展产生消极作用的同时，还会给经济发展带来新机遇。

我国有世界规模最大的老龄人口，这是一个巨大的潜在市场。这个市场为我国养老产业提供了重要发展空间，特别是为落实“双循环”战略提供了重要手段。2020年，党中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“双循环”里最重要的环节是国内市场的培育，通过大力发展养老产业有助于推动国内投资增长，有助于实现扩大内需从而扩大国内市场的目标。

同时，老年人口多了，相应消费需求就大了。由于文化等因素，中国老年人年轻时就有储蓄的习惯。随着我国社会保障体系的不断完善，退休后老龄人口将释放更多消费潜力。如果能不断发展老年消费市场，为老年人创造良好消费环境，改善消费体验，就能有效激活这个规模巨大的内需，从而有力地拉动经济发展。

民生周刊：目前，我国养老服务体系存在哪些问题？如何解决？

陈建奇：主要问题是，一方面，养老产业规模化、标准化、国际化不够；另一方面，老龄事业和养老服务发展不平衡、不充分。

第一，养老产业规模化不够。一个产业要发展，首先要有规模，规模化水平是检验养老产业是否充分的重要标准。目前，我国养老产业还处于初级发展阶段。有些地方已经有比较好的模式，但效益如何、可否持续、能否推广都存在很大疑问。

第二，标准化不够。养老服务有个性化需求，但更多还是共性需求，要解决的问题比较集中，如最基本的吃、住、医、护等，但不少养老机构往往强调“特色”，不同城市、区县、街道，不同镇，不同村，养老服务各有“特色”，导致现有经验难以推广，无法形成标准化。

第三，国际化不足。日本和北欧国家老龄化较早，养老产业历史悠久，有成熟的模式和经验，我们可以结合实际情况研究、学习、借鉴。对于成功的国际养老业巨头的管理经验，可以引入国内，尽快培育出既有中国特色又有国际水平的养老产业。

针对养老事业发展的不平衡、不充分问题，党的十九大报告指出，新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。这个矛盾同样适用于养老事业。

不平衡，一是区域不平衡。一些经济发展好、财政相对充裕的地方，养老做得就好一些。经济发展相对落后地区养老事业往往比较落后，养老服务水平比较低。二是社区之间不平衡。同一个城市不同的区，或者同一个区的不同社区，养老服务水平（饮食、医疗等）都有很大差异。三是群体之间不平衡。因个人理念和爱好因素等导致对养老概念的理解不同，但更重要的还是周边基本养老服务水平差异对其产生影响。产生以上不平衡的原因各异，但主要还是经济发展水平不同导致的。

养老事业发展不充分，是下一步要着手解决的问题。首先要解决供给不足问题。目前，许多地方的养老服务体系，为了“有”而建，而不是为了真正解决问题，导致养老服务能力不足。同时，有些地方存在养老资源配置不合理问题，结果就是错位、缺位并存。

出现以上问题的原因，一是政策落实到位，政策间的协调不够；二是资金保障不到位。养老体系特别是养老产业发展，金融是关键因素，政府应该为养老产业的发展提供金融和财政资金支持。这就需要进一步完善相关配套政策体系，确保投入的资金能够真正用于养老事业。

民生周刊：目前，在很多城市社区，各类养老资源相对分散，应如何有效整合这些社区资源，更好地为老人提供医疗、就餐、陪伴等服务？

陈建奇：资源整合是一个管理问题。解决养老服务资源整合问题，需要从三方面着手，即组建专门管理机构、培养专门管理人才、创新资源管理机制。

一是建议组建老龄服务局。中国未来会有约5亿老年人，占总人口30%左右，应对老龄化问题已成为我国国家战略的重要组成部分。在此形势下，可以考虑组建专门管理机构，更好地统筹相关资源。

二是加快培养专业管理人才。老龄事业发展和养老服务体系构建需要大量专门人才，既包括服务人才，又包括管理人才。

三是推进资源管理创新。养老服务对人力资源需求量大，仅靠专门人员难以完全满足，需要通过管理机制创新来鼓励更多年轻人投入这项事业。比如，北京推出“时间银行”养老志愿服务互助模式，通过提供养老服务时间积分获得“时间币”，“时间币”可用于兑换相关养老服务，可本人满60岁后兑换使用，也可捐赠直系亲属。我认为这是一个很好的管理创新尝试。

民生周刊：《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，要推动老龄事业和产业协同发展。在这方面，您有什么建议？

陈建奇：老龄事业和产业协同发展的关键，在于推动养老产业的做大做强。

一是数字化。养老属于服务业，需要大量劳动力，为避免与其他产业争夺有限的劳动力资源，应努力提高数字化或智能化水平，大力发展养老服务智能机器人，逐步替代一些现在必须由人力完成的工作。通过运用物联网、人工智能等数字技术、信息技术来构建智慧健康养老体系。

二是标准化。以医、护、食、住、养等基本需求为重点，包括物质需求和精神需求在内，分门别类梳理，制定统一的服务内容和标准，在实践中补充完善和逐步推广，标准化也有助于规模化推进，个性化服务作为补充。

三是规模化。大量老龄人口需要依托规模化的养老服务体系，规模化有助于节约成本、提升效率，但规模化的实现最终需要大量资金支持。可以考虑在养老服务体系发展中通过数字人民币提供金融支持，数字人民币可以跟踪货币的来龙去脉，有助于监督相关资本是否全部服务养老事业。

四是社区化。社区化是解决养老问题的关键环节，不管是居家还是社区养老，未来95%左右的养老服务需要与社区有关，养老资源特别是医疗资源也必须下沉到社区。

五是国际化。养老产业发展也要对外开放，既要引进来，也要走出去。一方面，可以借鉴北欧、日本等国家先进经验和成功模式，在京津冀、长三角、珠三角等地区考虑引进跨国养老企业投资，促使我国养老产业加快发展；另一方面，鼓励出台专门政策，推动我国养老产业做大做强，走出国门参与国际竞争。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=104036>

(来源：民生周刊)

我国决定设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款

6日召开的国务院常务会议指出，支持重点领域和薄弱环节融资，设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款，人民银行对贷款本金分别提供60%、100%的再贷款支持。

会议指出，要适时灵活运用再贷款等多种货币政策工具，更好发挥总量和结构双重功能，加大对实体经济的支持。

复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼表示，作为一种结构性货币政策工具，再贷款一是有助于降低金融机构资金成本，使金融机构以较低利率向实体经济提供信贷支持；二是有助于引导金融机构定向支持相关领域，例如支农支小再贷款较好地引导信贷资金流向小微企业和“三农”领域。

董希淼认为，此次设立科技创新和普惠养老两项专项再贷款，将鼓励和引导金融机构加大对科技创新和普惠养老领域的定向支持，提高货币政策的精准性和直达性，助力提升我国科技自主创新能力和养老服务供给能力。

此外，会议还指出，加大稳健的货币政策实施力度，保持流动性合理充裕。增加支农支小再贷款，用好普惠小微贷款支持工具，用市场化、法治化办法促进金融机构向实体经济合理让利，推动中小微企业融资增量、扩面、降价。研究采取金融支持消费和有效投资的举措，提升对新市民的金融服务水平，优化保障性住房金融服务，保障重点项目建设融资需求，推动制造业中长期贷款较快增长。做好用政府专项债补充中小银行资本等工作，增强银行信贷能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104021>

(来源：新华网)

央企力量推动适老产业供应链平台建设

从签署战略合作协议到启动适老产业市场和价格情况调研工作，再到联手央企共建共享，国内首个适老产业供应链平台建设正在逐步完善。

近日，中国建筑装饰协会适老产业委员会、中国健康养老集团有限公司、中康健康产业投资有限公司、中国通用咨询投资有限公司、中国医药健康产业股份有限公司组织交流座谈，共同研究探讨了适老产业供应链平台建设的下一步工作安排。

据了解，近几年，多家央企接连出手，布局健康养老产业。此次，中国健康养老集团、中国通用技术集团的牵手将为适老产业供应链平台的建设注入央企力量，三方将共同探讨供应链建设新路径。

打造“健康+养老”生态圈

随着“健康中国”战略深入推进，大众对于健康、养老的关注度及需求持续提升，对于健康养老产业来说，聚焦多层次客户需求，打造“健康+养老”生态圈已成为行业转型升级中的一个关键发力点。

数据显示，2022年健康养老产业市场总额达10万亿元。健康养老产业作为一种新兴服务业，具有巨大发展潜力。预计到2022年末，我国健康服务业规模将达到10万亿元，占GDP的比重达6.5%。

去年10月，在“健康中国”国家战略背景下，为进一步推动智慧健康养老产业发展，工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委共同印发了《智慧健康养老产业发展行动计划（2021-2025年）》，提出到2025年，智慧健康养老产业科技支撑能力显著增强，产品及服务供给能力明显提升，试点示范建设成效日益凸显，产业生态不断优化完善，老年“数字鸿沟”逐步缩小，人民群众在健康及养老方面的幸福感、获得感、安全感稳步提升。

现如今，健康产业已经成为新常态下经济增长的重要引擎，涵盖养老、养生、医疗、文化、体育、旅游等诸多业态的康养+文旅项目蓬勃发展，成为备受国民关注的新兴产业。

基于此，进一步打造智慧健康养老平台显得尤为重要。要将银发族人群的医护健康、紧急求助、生活消费、情感陪伴、精神文娱等多种服务进行有机整合，通过协同社区、医院、餐厅、药店等各方资源进行跨界合作，打造全新线上线下一体化的智慧健康养老生态圈。

央企发力养老产业

近年来，我国人口老龄化程度持续加深，完善养老保障体系及提升养老服务质量成为当务之急。

人民有需求，央企要出手。

近几年，华润、国投、中国诚通、中国通用技术等央企接连出手，布局健康养老产业。

中国诚通从2007年起便开始探索将所接收的改革资产转型发展健康养老。2017年，其以100亿元资本注册成立中国健康养老集团，正式将发展健康养老作为履行国有资本运营公司职责的重点领域，探索多层次普惠型养老产业发展模式。

“十四五”期间，中国健康养老集团将积极应对人口老龄化国家战略，深入推进培育改革相关工作，积极发展普惠养老，力争在全国主要城市落地城企联动普惠养老项目，建立全周期、全方位、全龄段的养老服务和产品体系，成为健康养老产业的领跑者。

同样，中国通用技术集团是国务院国资委批准的以医药医疗健康为主的三家央企之一，也是获准可参与国有企业办医疗机构资源整合的六家央企之一，业务涵盖医药工业、商业和贸易等领域，形成了较为完整的产业链。目前，集团拥有医疗机构超过330家，辐射全国26个省市，开放床位数4.6万多张，年门诊量超过2000万，成为床位数领先、网络覆盖全、全产业链特征明显的央企医疗集团。

当前这一轮央企养老，并非重写历史，而是相关央企在履行社会职能的同时，以社会化、市场化、专业化的手段，带动尚处在发展初期的健康养老产业进入良性发展轨道。

记者从三方交流中了解到，两家央企坚持发展普惠养老的初心和决心，将充分依托中国诚通和中国通用技术的资本优势，广泛利用社会优质资源，秉承共建共享、优势互补、全面合作的发展理念，愿将适老产业供应链平台打造成行业公共资源平台，为发展普惠养老贡献央企力量。

深度合作孵化优质平台

众所周知，我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，建设老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显，任务更加艰巨繁重。

但目前的健康养老供给水平仍不能满足快速增长的健康养老需求。据统计，全国各区县已经成功招商并开工建设的康养项目达5000余个，但已经开张并且实现盈利的并不多，供给与需求的错位仍是目前健康养老产业发展的难题。

“我们要打造的适老产业供应链平台是涵盖适老产业全链条的规划设计、咨询评估、价格监测、优质产品设施遴选推介的综合公益服务平台，通过平台直供的模式，减少中间环节，降低成本，提高效率，引导适老产业健康有序发展。”中国建筑装饰协会适老产业委员会秘书长杨月洁对记者表示。

目前，平台前期重点推进的工作包括建立中国适老产业专家库；制定适老产业产品分类标准，发布中国适老产业供应链企业推荐目录；在适老化改造领域，通过培训、认证等方式推广《民用建筑适老性能等级评价标准》；制定福祉用品和服务目录、质量标准，推进养老服务规范化、品牌化发展；开展养老服务与适老产品价格监测工作。

不难看出，适老产业供应链平台的成功建设将会带动中国整个健康养老产业的可持续发展。

“两家央企强强合作，依托背后的国资优势，必将孵化出一个更加优质的平台。”中国医药健康产业股份有限公司战略运营部总经理姚丹解释，“三方既是建设者，又是客户，大家将积极贡献资源和力量，服务社会，创造效益。”

未来，三方将全面开展深度合作，提供更多的康复设备，并在人才培养、解决方案等方面提供服务和资源共享。

出席本次交流会议的有中国通用技术（集团）控股有限公司集团采购管理中心常务副主任许磊、中国通用咨询投资有限公司投资管理部副总经理孙艺芳、中国医药健康产业股份有限公司中国技服部副总经理俞舟、中国健康养老集团副总经理，中康健康产业投资公司董事长许翰文、中康健康产业投资公司总经理理权等人员。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104037>

(来源：经观资讯)

让幸福养老在家门口落地——全国居家和社区养老服务5年改革试点综述

3月16日，民政部办公厅、财政部办公厅公布了居家和社区养老服务改革试点(以下简称试点)优秀案例名单，51个入选的优秀案例汇集了全国各地居家社区养老服务改革的先进经验。

“十三五”期间，民政部、财政部先后在全国遴选了五批、203个地区开展试点。各试点城市立足本地实际，以居家社区机构养老协调发展为方向，以供给侧结构性改革为主线，以解决城市养老难为重点，坚持有政府和有效市场更好结合，坚持事业产业双重属性双轮驱动，聚焦居家和社区养老服务发展中的难点、堵点、痛点问题，大胆探索、积极实践，共同交出一份沉甸甸的时代答卷。

全面覆盖：改革试点实现规模效应

党的十八届五中全会提出“建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，2016年政府工作报告中提出“开展养老服务业综合改革试点”。为响应党中央、国务院部署，“十三五”期间，民政部、财政部在全国开启改革试点。5年间，中央彩票公益金以奖代补的方式共投入50亿元，先后支持了5批203个试点地区发展居家和社区养老服务，从试点的区域分布、资金投入、惠及人数等方面实现了规模效应。

试点工作如火如荼展开。从区域分布来看，五批试点分别覆盖20省26市(区)、17省28市(区)、22省36市、30省54市、30省59市，西藏自治区的拉萨市在第五批参与试点，至此试点已覆盖大陆地区的全部省份。其中，湖南省最多，共有12个地区参与试点。

中央引导资金撬动效应明显。试点期间，50亿元中央财政资金撬动的地方投入超过180亿元，社会投资至少130亿元，总投资规模超过360亿元，实现了中央政府小投入、地方政府和社会资本大投入的初衷。

试点工作惠及亿万老年人及家庭。从试点的内容来看，开展特殊和困难老年人筛查摸底工作、探索建立居家和社区基本养老服务清单制度、针对特殊困难老年人开展探访服务、建立居家和社区养老服务网络、为提升家庭养老功能赋能等内容全方位惠及广大老年人，据不完全统计，超过1.5亿人次享受试点服务，老年人整体满意度在90%以上。

值得一提的是，试点在居家社区养老服务人才队伍建设、社会力量参与居家社区养老服务、社区养老服务设施建设推进等方面也成效显著。

聚焦问题：改革试点彰显示范价值

“要明确目标，突出重点，优化项目，以求真实的态度解决试点中存在的问题，最终探索和总结出居家和社区养老服务领域可持续、可复制、可推广的发展模式。”在第一批试点工作中期交流会上，民政部养老服务司相关负责人明确提出试点要求。

改革就是要聚焦问题精准发力。试点工作重点支持7个领域，包括培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业；探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务；完善和促进居家和社区的医养结合服务等。在203个试点地区中，先后有24个省份的74个地区在考核中获得优秀等次，占比达36.5%。前期优秀试点地区的经验做法不断被后期学习借鉴，示范引领作用得以彰显。

为破解大城市养老难、瞄准失能失智家庭照护难题，江苏省南京市、浙江省杭州市、广东省广州市、北京市朝阳区等地区先后开展“家庭养老床位”建设试点。北京市丰台区开展为失能、失智老年人看护者“放个假”的“喘息服务”；各地创新政策、建立机制、加强扶持，在试点中践行“建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”；上海市长宁区聚焦“五个率先”，健全老年认知障碍分级照护体系，引导社会力量共同关注和参与老年认知障碍服务，不断提升“大城养老”的温度。

聚焦农村养老服务短板，上海市奉贤区充分利用农村地区闲置宅基地房屋，进行基础设施“再改造”，形成颇具特色的宅基睦邻“四室间”，探索农村互助式养老模式；江西省新余市通过“党建+颐养之家”方式，打造农村居家养老“党得民心、老人舒心、子女放心”的“三心”工程；山东省沂水县由农村党支部领办志愿服务队，发动全县各类志愿者和社工等力量，打造农村互助养老模式。

5年的持续试点中，各地政府通过政策引导、考核机制等方式，充分发挥优秀试点的辐射带动作用，在全国形成了良好的居家社区养老服务发展环境和推动机制。

跨越发展：创新实践探寻破题之路

改革驱动创新，创新驱动发展。试点中，为守护“舌尖上的幸福晚年”，针对老年人做饭难的问题，广州市“小饭堂”出品“大文章”，开办928个长者食堂，构建覆盖全市的社会化“大配餐”服务体系。河北省滦南县采用政府补一点、个人出一点、社会捐助一点、志愿者奉献一点的“四个一点”方式加强农村居家养老食堂建设，解决农村留守老年人的吃饭难题。

为破解失能半失能老年人洗澡难题，重庆市九龙坡区建设“流动助浴快车”，与社区固定助浴点形成动静结合的助浴服务模式，汇聚慈善和社会力量，打通失能半失能老年人助浴“最后一公里”。

聚焦农村空巢留守老年人关爱，四川省珙县抓住乡村振兴机遇，签订“四方合约”，对特殊困难老年人通过政府购买服务，为5700名老年人提供助老巡访关爱服务。宁夏回族自治区石嘴山市依托居家和社区养老服务中心(站)，通过政府引导、社会力量参与、市场化运营服务，让农村养老巡回服务“赶大集”。

在加快智慧助老等方面，湖北省武汉市虚实互通、家院互融，探索“互联网+居家养老”新模式。河南省鹤壁市以建设5G试点城市为契机，打造四级智慧养老服务体系，构建立体化、多层次、广覆盖的“互联网+养老”应用场景。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确，我国将加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，要求养老服务供给实现覆盖城乡、惠及全民、均衡发展、优质高效，促进多层次多样化养老服务优质规范发展。在“强化居家社区养老服务能力”专章中明确提出：构建城乡老年助餐服务体系，开展助浴助洁和巡访关爱服务，推动“互联网+养老服务”，加快发展生活性养老服务。

“跨越五年，我们可以看到，‘十四五’时期居家社区养老服务的重点，恰是‘十三五’时期试点工作创新实践努力探索的破题之举。”民政部养老服务司相关负责人表示。

五年一个跨越。回望过去五年，试点工作的开展，实现了居家和社区养老服务相关政策从无到有、持续完善和落地见效，增加了服务供给，提升了服务质量；展望下一个五年，高质量发展为养老服务改革注入新动能，唯有接续发力，不断创新，才能持续为广大老年人提供优质规范、便利可及的养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104038>

(来源：中国社会报)

国务院：对这些特困行业，二季度暂缓缴纳养老保险费

4月6日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策，加大失业保险支持稳岗和培训力度。

会议指出，当前我国经济运行总体保持在合理区间，但国内外环境复杂性不确定性加剧，有的超出预期。世界经济复苏放缓，全球粮食、能源等大宗商品市场大幅波动，国内疫情近期多发，市场主体困难明显增加，经济循环畅通遇到一些制约，新的下行压力进一步加大，既要坚定信心，又要高度重视和警觉新问题新挑战。

要贯彻党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，抓紧落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》举措，有的可提前实施。把稳增长放在更加突出的位置，统筹稳增长、调结构、推改革，切实稳住宏观经济大盘。

会议指出，保持经济运行在合理区间主要是就业和物价基本稳定，要通过稳市场主体保就业，综合施策保物流畅通和产业链供应链稳定，保粮食能源安全。各部门要针对形势变化抓紧研究政策预案，及时出台有利于市场预期稳定的措施。

对餐饮等特困行业

实行阶段性缓缴养老保险费政策

会议指出，当前一些市场主体受到严重冲击，有的甚至停产歇业，必须针对突出困难加大纾困和就业兜底等保障力度。

会议强调，对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业，在今年二季度实施缓缴养老保险费政策，并将已实施的阶段性缓缴失业和工伤保险费政策范围，由餐饮、零售、旅游业扩大至上述5个行业，缓解这些行业特别是中小微企业、个体工商户资金压力。

记者注意到，今年的《政府工作报告》中除了提到要实施新的组合式税费支持政策外，还明确提出要推动降低企业生产经营成本。其中提到，餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉在接受《每日经济新闻》记者采访时表示，缓缴或者免缴社保费用政策在2020年时也曾大规模实施过。当前国内疫情多发，市场主体困难增加，经济新的下行压力加大，在这种形势下，很多中小微企业和一些三产行业又出现了新的困难，因此再一次运用之前的政策。

房连泉说，从上次政策的实施效果来看，对降低企业经营成本、帮助企业渡过难关起到了比较显著的作用，而这次国务院常务会议提出的措施更加有针对性，主要针对一些比较困难的行业。

记者梳理发现，近期为帮助市场主体应对疫情冲击纾困解难，多地出台了相关的扶持举措，其中也有不少地方在缓缴社保费用方面做了规定。

如4月3日，吉林省人民政府办公厅在《关于应对新冠肺炎疫情冲击进一步帮助市场主体纾困解难若干政策措施的通知》中提出，封闭管理地区企业阶段性缓缴养老保险费。对2022年因疫情防控实施封闭管理的市、县级以上行政区域内的用人单位，未能按时办理养老保险参保缴费业务的，在封闭管理期间可以缓缴养老保险费，缓缴期间免收滞纳金。

延续执行失业保险保障

阶段性扩围政策

就业稳定是国民经济稳定的一项重要指标。今年的《政府工作报告》提出了“城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内”的预期目标。

报告明确提出要强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

报告还提出，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

本次国务院常务会议强调，要延续执行失业保险保障阶段性扩围政策，今年年底前继续向参保失业人员发放失业补助金，向参保失业农民工发放临时生活补助。

与此同时，要提高中小微企业失业保险稳岗返还比例，符合条件的地区可从60%提至最高90%；允许地方再拿出4%的失业保险基金结余用于职业技能培训，并向受疫情影响、暂时无法正常经营的中小微企业发放一次性留工培训补助。

房连泉对《每日经济新闻》记者表示，失业保险继续扩大支出，给一些特定群体包括参保年限不足的人、农民工等发放补助，以及失业保险用于就业方面的支持和培训，这些政策近几年来取得了一定的效果，对出现部分失业的中小企业而言，在保留就业岗位以及再就业方面有一定的作用。

记者注意到，近期多地为帮助市场主体应对疫情冲击纾困解难而推出的相关举措中，除了落实减税降费、降低企业生产成本的相关措施外，很多也提到了实施失业保险稳岗返还政策。

如4月3日沈阳市新冠肺炎疫情防控指挥部印发《沈阳市支持小微企业和个体工商户应对疫情影响纾困解难若干政策措施》，提出对在沈阳市参加失业保险、足额缴纳失业保险费、坚持不裁员或少裁员的中小微企业，发放稳岗补贴返还资金，比例在60%以上。支持对象为自2021年1月1日起足额缴纳失业保险费12个月以上、裁员率标准符合国家和省规定的小微企业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104039>

(来源：每日经济新闻)

民政部等九部门：将失能、慢性病、高龄、残疾等老年人列入医养结合服务的重点人群

据新华社消息近日，国家卫生健康委、民政部等九部门联合印发《关于开展社区医养结合能力提升行动的通知》。通知指出，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主，兼顾日常生活照料的医养结合服务。

通知要求，依托符合条件的医疗卫生、养老等乡镇社区服务机构，有效利用现有资源，提升居家社区医养结合服务能力，推动基层医疗卫生和养老服务有机衔接，切实满足辖区内老年人健康和养老服务需求。

通知明确，社区医养结合服务能力提升行动的工作内容包括：一是提升医疗和养老服务能力，为辖区内老年人提供专业、规范、安全的医养结合服务，确保医养结合服务质量；二是发挥中医药作用，加强中医药适宜技术推广，发展中医药康复服务；三是加强队伍建设，支持医务人员参与居家社区医养结合服务，扩大服务队伍，加强医务人员继续医学教育；四是提高信息化水平，开展智慧健康养老服务，推动区域医疗和养老信息互通、数据共享，提高服务效率和水平；五是改善设施条件，有条件的社区卫生服务机构、乡镇卫生院或社区养老机构、特困人员供养服务设施(敬老院)等可利用现有资源，内部改扩建社区(乡镇)医养结合服务设施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=104040>

(来源：中国社会报)

政策法规

安徽省民政厅印发《老年助餐服务实施方案》

老年助餐服务是关系老年人切身利益的民生实事，也是基本养老服务体系建设的重要内容。为进一步提升全省老年助餐服务水平，更好地满足老年人高品质助餐服务需求，制定本方案。

一、工作目标

2022年新增800个城市老年社区食堂(助餐点)，积极开展农村老年助餐服务试点，支持依托养老机构、乡镇养老服务中心、村级养老服务站等设施增加助餐配餐功能，完成100个农村老年助餐点建设，通过分步实施，逐步构建布局均衡、方便可及的城乡老年助餐服务体系，助餐服务质量和水平有明显提升。

二、基本原则

坚持公益定位。加强政策和资金支持，优先重点满足失能、独居、高龄、困难等老年人的助餐服务需求。加强老年助餐价格引导，让老年人得实惠。

支持社会参与。扶持各类市场主体运营老年助餐设施，开展送餐服务，鼓励社会餐饮企业和企事业单位食堂参与老年助餐服务，为老年人提供更丰富、更多样、更优质的餐品和服务。

注重质量提升。推进老年助餐服务的标准化、规范化、信息化，提升服务水平。压实主体责任，加强行业管理，强化监督管理，保障老年助餐安全可靠。

三、主要内容

(一)服务对象：辖区内有助餐需求的老年人。

(二)服务方式：老年人可通过老年助餐服务机构、老年助餐点就餐(取餐)、送餐上门等方式获得助餐服务。

其中，老年助餐服务机构包括为老年人提供助餐服务的社区老年食堂、机关企事业单位食堂、大中型饭店和集体用餐配送单位。老年助餐点是指不具备膳食加工能力，主要作为配送中转和供居民区老年人集中用餐的场所。

(三)助餐服务形式。

1.新建和改建社区老年食堂。主要提供就餐和送餐服务。社区老年食堂应依法依规取得《食品经营许可证》，具有相应的消防安全资质，供餐能力在50人/餐以上，就餐面积原则不少于50平方米。老年社区食堂根据老年人口分布情况和养老服务需求半径，依托现有街道级养老服务中心、养老机构食堂、社会餐饮企业等场所，或利用存量资源改造合理设置社区老年食堂。原则上每个街道至少建设1个社区老年食堂。服务对象以老年人为主，可适当兼顾其他人群。

2.设置老年助餐点。没有条件建立社区老年食堂的，可按辖区老年助餐需求，依托社区综合服务设施、养老服务站等设施，因地制宜设置老年助餐点，一般集中就餐人数达到10人以上的场所即可设立老年助餐点。老年助餐点应取得《食品经营许可证》(仅提供取餐服务的除外)，设置配(备)餐区和就餐区，面积原则不少于20平方米。老年助餐点应设置在一楼，方便老年人就餐和取餐。

3.引入社会餐饮企业开展助餐服务。各市县可通过政府购买服务、合作共建等方式，利用有资质的社会餐饮(集体用餐配送单位、大中型餐馆)加工能力和网点为居家老年人提供上门助餐服务。可通过签订合作协议形式依托有资质、有信誉、有爱心的大中型餐馆服务场所设置“老年餐桌”，为老年人提供价格优惠、品种多样的老年餐。

四、服务和管理要求

1.实行资质认定。省级制定老年社区助餐的规范和标准(见附件)，符合条件的单位向所在地民政部门提出申请，经民政、市场监管部门共同实地验收后可认定为助餐服务机构，并通过网站等方式向社会公布。

2.实行统一标识。各市县设置的社区老年食堂、老年助餐点、老年餐桌应统一命名为“**社区老年食堂(老年助餐点、老年餐桌)”，在室外醒目位置悬挂统一的标识，标识样式由市级民政部门统一确定。

3.加强规范管理。老年助餐服务机构、老年助餐点应实行“六公示”，即将食品经营许可证、健康证、收费价格以及对老年人的优惠、食品安全管理制度、食品安全承诺书、服务(投诉)电话上墙公示。民政、市场监管部门常态化开展联合巡查、加强日常监管，定期向社会通报一次日常监督管理情况。有条件的老年助餐服务机构应采取刷卡等信息化手段对老年人就餐情况进行实时记录；条件不具备的，也应做到每餐登记，通过签字、记账等方式记录每日就餐人数。老年人就餐情况记录作为资金补助的重要依据。

五、保障措施

(一)加强组织领导。各市、县(区)要高度重视社区居家养老服务工作。民政部门要加强对社区老年助餐服务工作的指导、食品安全行业管理。财政部门要严格落实补贴资金，加强资金管理。市场监管部门要加强老年助餐服务的食品安全监管。商务部门要积极引导有条件的餐饮企业参与老年人助餐服务。

(二)加强资金筹措管理。加大财政投入，各市、县(区)应出台助餐和运营补贴方案，保障助餐配餐服务持续健康发展。省级财政补助资金给予适当补助，不足部分由市县财政补齐。探索建立慈善资金支持助餐配餐服务长效机制，鼓励各市县探索通过慈善冠名、授牌等方式支持市场主体、品牌餐饮企业参与大配餐服务的新模式。

(三)鼓励探索创新。支持各市、县(区)根据自身实际，发挥比较优势，大胆探索符合本辖区实际的助餐配餐服务优化发展路径，创造一批各具特色的典型经验和先进做法，出台一批可持续可复制的措施，为推动全省助餐配餐服务优化发展提供经验。

(四)加强监督管理。各市要制定本辖区的具体实施方案，明确本地区总体任务和年度任务，并于3月31日前将实施方案上报省民政厅。各市社区老年服务推进情况于12月15日前将年度工作开展情况上报省民政厅。省民政部门将会同有关部门对各市老年助餐服务落实情况定期或不定期进行督查督导。

附件1：

老年助餐服务食品安全工作指引

一、老年助餐服务基本要求

开展老年助餐服务食品安全要符合《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《安徽省食品安全条例》等法律法规要求。

(一)老年助餐服务机构

1.膳食加工。经营者应取得相应的《食品经营许可证》；加工制作应符合《餐饮服务食品安全操作规范》的有关要求。

2.膳食外送。承担膳食外送的老年助餐服务机构应配备膳食加热、保温(如保温箱)等设施及其存放、清洗场所和设施；应配备膳食留样冰箱，做好食品留样。每餐次外送膳食数量超过50人份的，应设置与供应数量相适应、面积不小于10平方米的分装专间或专用场所；宜配备餐具、接触膳食的工用具和容器的热力消毒设备(如洗碗机、蒸箱、红外消毒柜等)；应在烹饪、分装、餐具和工用具清洗消毒、就餐等关键区域设置视频监控设施。膳食制作后应尽快送达，送餐时限应符合《餐饮服务食品安全操作规范》有关要求，确保餐食安全。

3.最近3年内无食品安全重大违法记录。

(二)老年助餐点

1.信息记录。民政部门要对承担供餐的老年助餐服务机构、老年助餐点有关信息予以及时掌握、记录、核实并建立档案。

2.场所要求。应设置冰箱(用于膳食留样和膳食存放)、微波炉、洗手水池。需在老年助餐点分装膳食的，宜设置膳食加热设施(如热水操作台)和分装工用具、容器的清洗水池和热力消毒设备及疫情防控相关设施、制度。

二、食品安全自身管理要求

(一)老年助餐服务机构应按照《中华人民共和国食品安全法》、《安徽省食品安全条例》等规定，建立健全和严格落实食品安全管理制度，开展食品安全自身管理，按规定做好重点环节的记录。

(二)养老机构和社区老年食堂应依法配备专职或兼职的食品安全管理人员，老年助餐点宜配备兼职食品安全管理人员。

(三)老年助餐服务机构应按照规定,自行组织或者委托社会培训机构,对本单位从业人员进行上岗前和在岗期间的食品安全知识培训,并建立培训档案。

(四)老年助餐服务机构应制定食品安全事故处置方案,并定期对本单位食品安全状况和各项食品安全防范措施的落实情况进行检查评价。生产经营条件发生变化,不再符合食品安全要求的,应当立即采取整改措施,及时消除事故隐患;有发生食品安全事故潜在风险的,应当立即停止食品供餐,并依法向有关部门报告。

三、食品加工供应过程要求

(一)老年助餐服务机构按照原料控制相关要求,做好食品原料的索证索票、查验登记和贮存过程管理等工作,利用信息化技术手段开展食品安全信息追溯。

(二)老年助餐服务机构不得加工制作、配送国家禁止生产经营的食品。

(三)老年助餐服务机构应按照《餐饮服务食品安全操作规范》等规定,严格执行食品加工烹饪、防止交叉污染、膳食时间温度控制、餐具工具清洗消毒、加工操作环境卫生管理、从业人员健康管理等食品安全要求。

(四)承担向助餐点配送膳食的集体用餐配送单位应在盛装膳食的箱体或容器表面标明加工单位、加工日期和时间、保质期、保存条件等,并严格执行保质期规定。膳食外送至供餐点或老年人家中的,向用餐人员开展“不食用隔夜膳食”等宣传。

附件2:

老年助餐服务场所建设要求

本文所称的老年助餐服务场所是指为老年人提供膳食加工、集中就餐或配送的社区老年食堂和老年助餐点等老年助餐服务机构的有关场所。

一、基本设置

老年助餐服务场所按以下条件设置:

(一)总体布局实用合理,设施设备安全、卫生,符合食品安全相关规定,配备冷藏、消毒、加热等必要的设施设备。

(二)有方便老年人进出的无障碍设施,包括无障碍慢坡通道、防滑脚垫、座厕拉杆、楼梯扶手设备等。

(三)应有配套的适合老年人使用的桌椅、用具及空调等设施。在显著位置要有规范的公共标识。

二、基本要求

社区老年食堂须满足以下基本要求,老年助餐点根据规模大小等实际情况参照执行。

(一)进行膳食加工的助餐场所,其经营者应符合《安徽省食品经营许可证(餐饮服务类)审查细则(试行)》等有关条件,取得相应的《食品经营许可证》。

(二)提供品种多样、符合老年人特点和膳食营养的健康安全餐,为有需求的老年人提供送餐服务。

(三)建立健全岗位职责和服务质量标准,要有健全的食品安全与安全生产管理制度和检查记录制度及奖惩制度。

(四)有具备资质的服务人员负责场所的管理、日常接待、助餐服务等工作并有相关记录,建立每周菜谱及价格公示机制。

(五)工作人员应树立诚实守信、爱岗敬业,守职尽责,注重效率的服务意识,保持热情周到、乐于相助的服务态度和优质高效的服务质量。

附件3:

鼓励社会力量参与老年助餐服务工作指引

为进一步丰富老年助餐的供给主体,鼓励社会力量参与,提升全省老年助餐服务水平,更好地满足老年人高品质助餐服务需要,制定以下工作指引。

一、参与主体和形式

(一)根据法律法规,取得相应的《食品经营许可证》的供餐单位,可根据经营范围和各自特色申请参与老年助餐服务。

1.大中型餐馆、集体用餐配送单位、机关企事业单位食堂等具备膳食加工能力的供餐单位,可提供老年助餐配送服务。

2.社会餐饮企业可在服务场所设置“老年餐桌”,提供价格优惠、品种多样的老年餐,并在场所醒目位置挂摆明显标识及老年餐价格,方便老年人知晓。

3.养老机构特别是公办养老机构,在满足住院老年人就餐需求和确保供餐能力的前提下,向社区老年人开放,提供助餐服务。

(二)根据《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》的有关要求,鼓励互联网生活服务平台利用其送餐网络为老年人提供送餐服务。鼓励各县市通过政府购买服务方式与网约送餐单位合作。

二、工作环节

(一)对以上各类社会参与主体,经认定后符合条件的,与民政部门签订相关协议。

(二)各市县对符合条件的参与主体汇总统计,定期报送市级民政、市场监管部门。

(三)市级民政部门通过网站、公众号等载体,定期向社会公开助餐服务机构的相关信息,接受公众监督。

三、质量监控与管理

(一)鼓励老年助餐服务机构为老年人提供各种便捷服务,包括建立每周菜谱及价格公示制度,有条件的机构可开通电话订餐服务,开发APP等软件或小程序,方便老年人网络订餐。

(二)鼓励各市、县(区)通过奖励或补贴方式对供餐单位给予支持。

(三)各市、县(区)民政部门及街道组织开展并会同市场监管等部门,定期对登记在册的各类服务机构和助餐点开展食品安全检查,对不符合供餐及配送条件,经整改后仍不符合要求的,停止老年助餐服务,确保向老年人提供安全的助餐服务。检查发现不符合开验收条件的,各市、县(区)民政部门应按相关规定给予收回补助等处理。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=104041>

(来源:安徽省民政厅)

养老访谈

对话雷晓燕:如何应对中国的“高龄少子化”趋势

本文为北大国发院、腾讯新闻“全球经济十一问”系列专访内容。

本期嘉宾为北大博雅特聘教授、国发院党委副书记、健康老龄与发展研究中心主任、教育部长江学者特聘教授雷晓燕。

01、中国老龄化的突出特征是什么?

问:“七普”之前,大家已经开始关注中国的人口老龄化问题。从“七普”调查结果来看,我国的老龄化有哪些突出特征?

雷晓燕:至少有三个比较明显的特征:第一,我国人口老龄化的速度加快。将2010年“六普”和2020年“七普”结果进行对比,我国65岁以上人口占比从8.9%上升至13.5%,增长了1.5倍。第二,我国老年人口规模庞大,2020年65岁以上人口数量已达1.9亿。第三,我国的生育率已经非常低。2020年总和生育率为1.3%,已处于超低生育水平。

综合以上三点,可以看出我国的老龄化呈现出“老龄少子化”的突出特征,准确地说是“高龄少子化”特征,而未来我国80岁以上人口的增长速度要比65岁以上的快两倍以上。

02、未富先老最让人担心什么?

问:中国还不是一个高收入国家,人均GDP刚刚突破1万美元,还没有走出所谓的“中等收入陷阱”,于是有人形容我们是“未富先老”。您认为“未富先老”最让人担心的问题是什么?

雷晓燕:主要有两点担忧。

第一,对经济发展的冲击。“未富先老”是指经济水平还没有发展到一定程度,但人口已经先老化了。老龄化和经济发展会相互影响:一方面,当经济发展到一定水平,人的寿命会更长,生育率会自然下降,所以经济发展会加剧人口老龄化;另一方面,老龄化对经济发展可能会产生负面影响,而且其影响会表现在多个方面。

我和赵波老师就老龄化对经济的影响在近期写过一篇文章并发表。我们对比100多个国家的数据,发现老龄化对经济发展存在一定的负面影响,并且主要通过三个渠道发挥作用:一是通过减少劳动力供给。老龄化导致劳动力减少,直接影响经济发展。二是通过减少资本积累。老龄人口增多会降低社会的储蓄率和资本形成率,资本要素不足会影响经济发展。有些人觉得老年人喜欢储蓄,但这个前提就是有收入可存,一旦退休后收入减少,也就没钱可存了。有的老年人存的是子女给他们的钱,因为舍不得花,但减少消费对经济发展同样会有负面影响。况且,子女给的钱实际上是年轻劳动力所创造的收入,它们被存起来并没有用于消费。三是通过改变经济结构。随着人口老龄化,第三产业(服务业)增加,经济结构会从第二产业转变为第三产业为主,也可能影响经济发展。

第二,对养老的影响。人老了需要被照料,当经济还没有发展到较高水平,我们的经济资源能不能支撑社会养老服务体系建设?从经济上看,养老的钱够不够?从资源上看,有没有时间和人来照料老人?这两方面问

题应特别引起重视。老年人多了，参与社会生产的人少了，同时养老的需求增加了，需要劳动力投入。我们面临“少子老龄化”或“高龄少子化”，传统的“养儿防老”方式就成了问题。

问：除经济影响外，老龄化还会引发哪些社会问题，特别是我们平时关注比较少但又很重要的问题有哪些？

雷晓燕：有三个方面的重大影响。首先是加剧社会不平等。

人口结构在地区之间、城乡之间不同，养老制度和医疗制度安排存在地区和城乡差异，所以老龄化会加剧社会不平等。就拿退休制度来讲，强制退休只会是城市居民才会面临的问题，农村里的基本观念是“活到老，干到老”，并没有“退休”的概念。这些年农村也推行了养老金制度，即建立了新型农村养老保险（新农保）制度，这方面的城乡差距在缩小，但是老年人无人照料的问题在农村就比较凸显，老龄化会加剧这类不平衡问题。

其次是社会“适老化”问题凸显。

一方面我们的基础设施需要“适老化”，老年人行动不方便，容易摔伤导致失能甚至致命，但很多小区没有建设满足老年人生活需求的基础设施，比如没有电梯等。另一方面是数字化建设需要“适老化”，我们的社会在快速老龄化，也在快速数字化，老年人在这一过程中很容易被落下，包括线上购物、缴费等，如果掌握了这些数字技术，不但会影响老年人参与社会活动，还会影响他们独立生活。前两年国家在数字化建设中也推出了一些照顾老年人需求的过度性措施，比如在银行、医院等自助机旁，安排专人对老年人服务，未来在“适老化”建设方面还应更加重视。

最后是医疗支付用于看病太多，防病太少，资源错配。

以前大家追求“有病可医”，但实际上更重要的应是“预防疾病”。生病除了给人带来不适甚至痛苦，还会带来很大的医疗和照料成本。如果我们提前把重点放在预防上，日常生活中注重健康，让老年人的身体更健康，后续的医疗和照料成本自然会减少。因此，“预防疾病”从金钱和时间上来衡量，都是应对老龄化更有效的措施。重视预防疾病，光是宣传引导还不够，还需要通过制度保障，比如把一些健康行为纳入医疗保险，从源头上降低医疗支出。

03、老龄化会对社保、医保带来什么样的挑战？

问：老龄化还会产生更多的社保、医保开支，退休老年人人口要领取养老金，而且比以前领的时间长，老人看病也比年轻人多。人口老龄化的同时劳动力减少，意味着交社保的人越来越少。如此两头挤压的话，我们现在的医保、社保制度可持续吗？

雷晓燕：这正是我们现在面临的两个非常重要的问题，即社保制度和医保制度的改革问题。

第一、关于社保制度。“年轻人少了，老年人多了，社保交钱的人少了，开支多了”，形象地总结出了我国现在实行的社保“现收现付制”，即把当期年轻人的钱收起来付给当期的老年人作为养老金。但社保体制还可以是“积累制”，即当期年轻人把钱积累起来作为自己以后的养老金。这两个制度有差异，一个是纵向地解决问题，一个是横向地解决问题。

“现收现付制”下养老金是否足够与人口结构有很大关系。老龄化问题出现之前，我国年轻人很多，老年人少，当期年轻人养当期老年人很容易甚至还有结余。但随着人口结构变化，老年人越来越多了，“现收现付制”就不可持续了，会造成养老金缺口，且我国一些老龄化严重的地方已经出现了这一问题。

养老金“积累制”则不受人口结构影响，它类似于“个人储蓄”，只不过它的规模很大，需要从国家层面来统筹。养老金制度设计中最重要的就是将社保由“现收现付制”转换成“积累制”。目前，我们缴纳社保有个人账户制和社会账户制，其中个人账户制就是“积累制”，你存在里面的钱积累起来就是未来可以花的钱。今后要把个人账户这块做大做实，将“现收现付制”转换成“积累制”，减小社保受人口结构老龄化的影响。

第二、关于医保制度。

近年我国的医疗保险制度建设取得快速发展。首先从覆盖面看，原先只有城市正式职工享有“城职保”，2003年后“新农合”覆盖了规模庞大的农村人口，2007年“城居保”又解决了主要针对老人和小孩的城市无业居民的医保问题。至此，我国三大主体基本医疗保险覆盖人群已达到95%。

其次，医保的深度也在推进。比如“新农合”报销的比例，最开始特别低，后来也在逐渐增加。医保制度建设快速发展，带来的积极影响是很明显的：一是医疗服务的使用率提高，减少了老百姓有病不能看的问题；二是有关研究发现“新农合”“城居保”不同程度地提高了老百姓的健康水平；三是医保有效减少了老百姓的后顾之忧，大家敢去花钱了，促进了消费，进而促进了经济发展；此外，研究还发现医保大大减少了死亡率。

当然，医保制度也引发一些问题。比如由于大家看病不用完全自费，医保也导致医疗费用支出过度等问题。近年来为控制医保开支，国家实行了疾病诊断相关分组（DRG）和病种分值付费（DIP）等医保支付制度改革，力求在保证服务质量的同时控制医疗费用。目前这些改革已全面铺开，相信未来还会做得更好。

最后还要特别强调一下，应尽量实现健康的人口老龄化，只有越多的老年人身体健康，才会从根本上减少养老和医保的压力。

问：从“现收现付制”过渡到“积累制”，关键点在哪里？

雷晓燕：从“现收现付制”转化到“积累制”会面临一个问题，即如果当期年轻人的钱要存起来用于自己以后养老，那么当期老年人的养老金又由谁来支付？

关于如何完成这一转化，现在有很多提法，包括用国有企业资金来支付当期老人的养老金，让当期年轻人的钱积累起来以后用，由此逐步实现由“现收现付制”向“积累制”转化，且经由研究评估，该方案能发挥较大作用。

这是医保改革中很重要的一步。同时，还需要更好地管理社保资金，这个盘子非常大，可以交给专业机构，进行规模化的社保理财并取得更高收益，以弥补养老金缺口。

问：目前医保的资金来源主要有哪些？

雷晓燕：从“现收现付制”转化到“积累制”会面临一个问题，即如果当期年轻人的钱要存起来用于自己以后养老，那么当期老年人的养老金又由谁来支付？关于如何完成这一转化，现在有很多提法，包括用国有企业资金来支付当期老人的养老金，让当期年轻人的钱积累起来以后用，由此逐步实现由“现收现付制”向“积累制”转化，且经由研究评估，该方案能发挥较大作用。

04、老龄化是不是也会带来银发经济和教育红利？

问：也有人认为，中国失去了人口红利但会迎来教育红利，您怎么看“银发经济”和教育红利？

雷晓燕：的确，老龄化本身就是社会发展进步的结果，国家统计局的数据显示，我国城乡居民人均预期寿命从新中国成立初期的35岁提高到2019年的77.6岁。其中，中国男性平均寿命为73.64岁，中国女性平均寿命为79.43岁。

同时，老龄化也能对经济和社会发展带来积极正向的影响，比如会促进“银发经济”发展。智能技术的发展也会减弱老龄化的负面影响，它体现在以下方面：

首先，智能技术可以弥补劳动力的不足。当我国的老龄化问题出现时，智能技术已经发展到较高且较普及的水平，我们可以利用先进技术替代一部分劳动力。比如，有制造工厂大批量引入机器手臂，替代一些流水线工人的工作。对此我们也有相关研究，2021年北大国发院与美国布鲁金斯学会联合课题组共同开展的研究《中国2049：走向世界经济强国》后来出版成书，书中就讲到老龄化带来的社会冲击，也讲到智能化技术对劳动力不足的弥补。

其次，技术手段对解决养老问题也会有帮助。比如促使养老过程不再完全依赖劳动力，让机器陪老人聊天或者帮助老人做一些体力活。

再次，有助于老年人主动发挥自身价值应对老龄化社会。“银发经济”的核心就是要在社会发展中积极发挥老年人的作用。

今天的老年人和前几代的老年人相比已经不一样，他们的健康状况更好，受教育程度更高，掌握的技能更多。一部分老年人虽然退休了但身体硬朗，自身也有很强的为社会做贡献的意愿。研究也表明，因退休导致失去价值感、存在感的心理落差，对老年人的心理健康存在一定的负面影响。

银发经济的产生一方面是有老年人继续为社会做贡献的需求，另一方面也要有专门针对老年人的工作岗位供给，银发经济就是要积极发挥老年人自身的作用来应对人口老龄化。当然，退休后是否继续为社会做贡献，这应当是老年人的自愿选择。有些人觉得自己的健康状况不适合再继续工作了，就不应强迫他延迟退休。

这就要求我们设计灵活的、可以自由选择机制，真正发挥“银发经济”的价值，不宜在退休年龄问题上刀切。有些人退休之后可以更好地享受生活，特别是那些从事繁重体力劳动的人，退休对他们的身体健康会有改善，因此延迟退休政策可能会遭到这部分人的反对。对于有些坐在办公室里完成脑力劳动的人，工作对健康的消耗并不大，退休后反而可能因为失去工作的成就感而郁郁寡欢。因此，我们需要退休制度更有弹性，并配合不同的激励机制，比如延迟退休可以得到更高等级的退休金。总之，让个体根据自身具体情况来做选择，从而实现社会整体效益最优化。

关于教育红利，第五次到第六次、第七次全国人口普查的数据显示，目前中国人均受教育年限分别为7.83年、9.08年和9.91年，呈现出较快的增长趋势。如果说我们之前的发展主要靠人口红利，利用的是人口数量上的优势，现在人口的教育水平提升，应该可以更好地发挥人口的质量优势。

从国际比较来看，目前9.91年的平均受教育年限也并不太高，这意味着未来在利用教育红利、发挥人口质量优势方面还有很大的空间，尤其是加强对劳动力的技能培训，帮助劳动力完成转型。教育红利不仅指基础教育，还应包括职业教育培训等，而且不分年龄，都有培训的不同需求和价值，这对提升我们应对老龄化的能力非常重要。

问：为应对老龄化，目前的退休制度到底应该如何做出相应调整？

雷晓燕：准确来说不是调整退休制度，而是调整养老金领取制度。我们现在是把退休和养老金两件事直接挂钩，其实二者应该分开考虑。我们需要设计的是大家什么时候领养老金，以及养老金的数额如何与为社会的服役年限挂钩。

这中间涉及一个问题，那就是现有的法定退休年龄是几十年前设定的，相当于当时政府给大家的一个承诺，将要退休的人会根据这个政府承诺来规划自己未来的生活，包括还要工作多久、什么时候拿养老金、应该消费多少等。如果要一刀切地延迟退休，对这部分已经准备退休的人影响会比较大，所以退休制度改革应该是一个渐进的过程。

问：据您观察，哪些老龄化产业已经有所发展？

雷晓燕：与老年人相关的服务产业包括很多方面，已经发展起来的也很多。

一是养老机构，这是养老需求最大的产业。对于养老方式，国家现在提倡“9073”，即老年人中90%居家养老，7%社区养老，3%机构养老，有些城市略有调整，提出“9064”的目标。

二是社区养老产业，也发展得非常快。现在的社区养老包括构建新型养老社区，让老年人集中居住，但是提供和居家养老一样的生活条件；还有的在原有社区里增加养老服务，比如提供送餐上门、上门医疗服务等，或是在社区里建立托老所，可以让老人日托或全托。

三是数字技术做“适老化”应用。2021年我在华北做关于“一老一小”调研，就看到一些新型社区、村庄的数字化技术应用做得非常好。比如有的村里有一块大屏幕，村里老年人的需求可以通过家中的按钮及时呈现在屏幕上，屏幕前有相应工作人员对接不同的老人。这就是数字技术做“适老化”建设的一种。老年人不容易掌握数字技术，但他们可以提出需求后由年轻人来帮助他们实现。这类数字技术应用到养老服务上的例子还很多，包括便携式医疗技术服务等，未来应该都能够获得较好发展。

05、影响生育率的关键因素有哪些？

问：人口老龄化的同时，结婚率、生育率下降的问题也让人担心，尤其是现在大家的生育意愿下降得非常严重，主要原因是什么呢？

雷晓燕：主要原因归纳起来是“三座大山”，即生育成本、养育成本和教育成本。

生育成本主要针对女性，我们称之为“生育惩罚”。因为女性生育会耽误工作，导致企业不太愿意招聘女性。同时，女性回归职场后也会面临很多压力。

养育成本包括照顾还没有上幼儿园的孩子，以及接送上幼儿园、中小学的孩子，还包括为照顾孩子的保姆或者老人提供住房等。这些对家庭的人力、物力支出都提出了更高的要求。教育成本体现在从幼儿园到高中整个教育阶段，家长和孩子都承受了巨大的压力，当然我们也提出了“双减”政策，但是效果还需要评估。总之，这三座大山让大家不敢生、不愿生孩子。当然，低生育率不是我国特有的现象，随着经济发展，生育率本身也会有一个自然下降的趋势。在经济水平较低阶段，国家缺少养老制度，大家更倾向于养儿防老；经济发展之后，养老制度更加完善，个人收入提高后也有了积蓄，大家“养儿防老”的意愿不像以前那么强烈。

06、如何才能相对系统地解决生育率下降问题？

问：生育政策也在改革，二孩、三孩政策不断放开，这能在多大程度上解决生育率低的问题？您认为还有哪些措施是必要的？

雷晓燕：之前的计划生育政策对我国生育率的下降肯定有影响，主要表现为它导致生育率过快下降到一个较低水平，而不是正常的缓慢下降的过程。放开二孩、三孩政策后，收效并不是特别大，因为还有刚才提到的“三座大山”。

面对生育、养育、教育问题的叠加影响，只放开生育政策显然是不够的。刚开始放开二孩政策时，生育率曾有微弱回升但后来又下去了，现在三孩政策的效果还没显现，但预计影响也不会太大。因为很多调查显示，即使没有生育政策限制，大家愿意生二胎的意愿也不强，愿意生三胎的人更少，特别是越年轻一代，其生育意愿越来越低。

因此，在放开生育政策的同时，必须想办法系统地把生育、养育、教育的成本都有效地降下来，才有可能比较明显地促使生育率回升，至少结束当下的过快下滑趋势。

问：因为生育率下降不仅与生育政策有关，与女性的“生育惩罚”也高度相关，企业和社会应如何参与进来，更好地一起帮助解决这个问题？

雷晓燕：这个问题最近讨论得比较多。

有人建议把女性的产假延长，但这也是治标不治本，同时还可能加重企业对女性的歧视。

从国际经验来看，可以增加丈夫的陪产假。目前我国男性的陪产假最多为一个月，如果将陪产假延长至与女性产假同等的时间，一方面可以减少企业对女性的歧视，另一方面也能促使男性更多地参与抚育小孩的过程，避免现在所谓的“丧偶式育儿”，即育儿过程中爸爸的缺位。爸爸对小孩的成长非常重要，让爸爸参与育儿对国家未来人力资本的提升也会有益。

建议延长男性陪产假的同时，让产假、陪产假期间的工资由政府来负担，减少企业成本，以此减少企业对生育小孩员工的歧视。

另外，随着数字技术发展，特别是疫情期间居家办公给我们带来启示，也应该鼓励企业让需要照顾小孩的员工实行弹性工作制，比如爸爸每周二四、妈妈一三五居家办公，同时可以兼顾照料小孩。

问：针对我们前面提到的那么多问题，未来有哪些经济改革政策是您最想呼吁的？

雷晓燕：主要有两个。

一是减少对女性的就业歧视，否则不仅会导致生育率继续下降，还会形成一个恶性循环，政策不能只是简单地延长产假。

二是推进养老金制度向“积累制”转化。“七普”结果和研究预测显示我国的老龄化速度会非常快，因此我们一定要更快采取行动建立养老金“积累制”，否则未来可操作的空间会越来越小。

如何理解技术进步与老龄化之间的关系？

问：新技术，尤其是人工智能技术能在一定程度上化解老龄化的问题，替代老龄劳动力，但同时也会替代很多中低端劳动力，减少就业机会，您怎么看技术对劳动力市场的冲击？

雷晓燕：这个问题确实是大家比较关心的一个问题。但我总体上还是乐观地看待。

我们一直在谈老龄化、谈劳动力不足，但目前劳动力不足主要体现为农村劳动力不足，因为农村的年轻人去城里打工，农活没人干了。机器的应用不但可以弥补农村劳动力的不足，还可以实现农业的规模化经营；在非农方面，机器能够替代的也多是比较低端、繁重、重复性的劳动。另一方面，现在年轻劳动力的人均受教育水平更高，大多也不太愿意从事低端、繁重、重复性的体力劳动，机器替代的也多是人不愿意做的工作。这些都是技术对劳动力市场的积极影响。

同时，现在我国45岁左右劳动力人口的受教育水平相对较低，技术冲击可以促使他们接受更多的技能培训以适应未来的工作，这对提高劳动力素质是很好的促进作用。

此外，技术发展虽然造成很多工种被替代甚至完全消失，但也创造出好多新的工种，未来还会继续出现。这就意味着，人必须发挥主观能动性，随着技术的进步去发现、去创造更多的工种，同时找到自己的位置。

问：除了智能技术之外，还有哪些手段可以对冲老龄化对经济社会的负面影响？大家讨论很多的城市化算不算一种选择？

雷晓燕：老龄化对经济的负面影响，主要集中在劳动力不足上。

一方面，随着智能化技术的发展，技术不但可以弥补劳动力不足，还可以为人类的养老提供服务；另一方面，我们调整计划生育政策，也是为了减缓“高龄少子化”的冲击，或者延缓它出现的时间。

此外，建立养老金“积累制”也是应对老龄化冲击的手段。

城市化可以通过人口集聚产生更大的生产效益。现阶段我国的城市化进程还面临一个关键问题，即老人、小孩还留在农村。这影响了我国养老和教育水平的整体提升，其根源在于养老制度、医疗制度和教育制度存在城乡分割问题，以及城市房价等生活成本较高，背后涉及到一系列制度设计问题。

只有这些问题得到解决，我们的社会才有可能更好地应对老龄化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=104042>

(来源：政邦智库)

养老培训

人才工作如何积极应对人口老龄化？

主持人：《中国人才》记者温金海陈晓伟

嘉宾：

- 中国科学院科技战略咨询研究院助理研究员叶京
- 云南省临沧市委组织部人才工作科科长李辉
- 辽宁省丹东市委组织部人才工作科副科长刘思垚

背景：以新的『人才红利』应对老龄化挑战

进入“十四五”发展阶段以来，人口老龄化问题越来越成为党和国家、社会大众关注的问题。

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出：“实施积极应对人口老龄化国家战略”。2021年11月18日，中共中央、国务院发布《关于加强新时代老龄工作的意见》，提出要“走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路”，并对鼓励老年人继续发挥作用等提出要求。在今年的全国两会上，《政府工作报告》也指出：“积极应对人口老龄化，推动老龄事业和产业高质量发展。”

我国是当今世界老年人口数量最多的国家，2019年底已有60岁及以上老年人口2.54亿，预计“十四五”末期将突破3亿人，占总人口比重超过20%，由轻度老龄化转入中度，在2035年前后突破4亿人，进入重度老龄化阶段。同时，近年来新出生人口逐步回落，我国人口发展正经历着从数量压力到结构性挑战的历史性转变。

人口老龄化将给经济社会发展带来三个方面的挑战：一是劳动年龄人口的减少，大龄、老龄劳动者的增多，将影响潜在经济增长率 and 高质量发展；二是全社会用于社会保障、医疗及其他福利性支出不断增长，老年人照护服务等需求持续增加；三是养老育幼需求持续增加，增大家庭压力和负担，降低家庭抗风险能力。

就人才发展而言，人口老龄化同样带来不少挑战。数据显示，当前大多数企业员工平均年龄均在40岁以下，中青年劳动力作为主要生力军，员工年龄结构尚处在合理区间。但其中部分规模较大的企业，由于发展时间长、体制成熟，人员相对稳定，随着企业的发展，老员工越来越多，员工老龄化问题最早显现。员工数量超10000人的企业中，员工平均年龄在50岁以上的企业比例明显高于其他员工数量规模小的企业，随着老龄员工越来越多，这些企业也将面临越来越多的老龄化挑战。

人才工作如何积极应对人口老龄化？这是“十四五”乃至今后更长一个时期，我们必须面对而且应当积极思考和探索的现实问题。

有专家表示，老龄化在对社会各个方面带来挑战的同时，也带来了机遇。就人才领域而言，如果这些机遇把握得当，就能顺利应对挑战甚至还会带来新气象。比如，老龄化不仅能带来银发经济，为经济发展提供新的增长点，也是一个将老年人口转化成“老龄人才红利”的机会。我们不仅可以为有劳动意愿的老龄人口就业提供便利，也可以通过定制终身学习和培训机制，将老龄化带来的挑战转化为人才优势，以新的“人才红利”应对老龄化挑战。

人口老龄化对人才工作将带来哪些影响？人才工作如何积极应对老龄化？如何更好地释放老龄人才“人才红利”，如何以新的“人才红利”应对老龄化挑战？本期《话题讨论》栏目对此进行讨论。

叶京观点：加大推进老年人资源开发利用

根据2021年第七次人口普查数据情况显示，我国人口老龄化程度继续提高、速度明显加快。“未备先老”问题日趋凸显。人口老龄化对劳动力供给的直接影响表现为老年人口比重上升，适龄劳动人口比重下降，劳动力供给规模减少。最终导致我国人口红利形成的劳动力成本这一比较优势下降乃至消失。

应对人口老龄化的关键是，改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给，这也是《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出的任务之一。通过提高我国老年人力资源整体素质，实现更高质量和更加充分就业，有助于充分发挥老龄人口红利，促进人口年龄结构与社会经济发展协调发展。因此，推进老年人资源开发利用是我国人才工作积极应对人口老龄化的突破点。

树立科学老龄观，转变老年人才观念

老年人资源开发利用的首要条件是解决好认识问题，提高对老年人人才资源化的理性认识。

转变社会外界观念。要改变人们对老年人才的态度，消除对老年人才的偏见，减少就业歧视。人口老龄化已经成为一种长期不可逆转的基本国情，老龄人口不能简单看作是负担和包袱，不完全是依赖性人口，人口老龄化并不只意味着社会负担的加重。特别是对老龄老年人才资源的合理开发，是减轻社会经济负担、增长社会财富的一条重要途径。

转变老年人自我观念。要提高老年人人才再就业的积极性和社会责任感，发挥老年人才的社会作用。老年人退休前在自身岗位上积累了丰富的工作经验，对自己行业有较高的技术专长或学术造诣，可以与青年人形成

互补。把老年人的积极性、主动性和创造性调动和发挥起来，将其宝贵的知识和才能转化成巨大的精神和物质财富，是我国应对老龄化社会必须重视的一个重大任务。

加强银龄教育支持，提升老年人人才能力

老年人人才资源开发利用的关键途径是发展老年教育，提升老年人人才资源的质量。

提供再就业能力培训支持。“越老越吃香”的专业技术人才在退休后能够相对容易转变身份和获得返聘等再就业机会。但仍有大量老人没有特别擅长的技能，退休后能从事的工作范围变窄。因此，应鼓励老年学校和社会组织增设适合老年人再就业的职业技能培训和创新创业指导服务。提高老年人再就业能力，充分发挥自身价值，继续为社会创造各种有形或无形的财富。

提供数字素养教育支持。对于老年群体而言，互联网技术的普及相对滞后是造成老年群体数字鸿沟的重要因素。老年群体接近或使用信息基础设施机会不足和数字素养水平较低，难以跟上社会经济科技转型。未来我国老龄化时代与数字化时代并存，老年人的数字素养水平对再就业具有关键作用。因此，亟须提升老年人数字素养，逐步缩小老年群体和年轻群体之间的数字鸿沟。

完善法规制度体系，保障老年人人才权益

老年人人才资源开发利用的重要根基是健全配套政策法规，提升老年人人才就业服务保障水平。

立法完善老年劳动力市场，保障就业用工权益。老年人作为弱势群体，就业存在一些不利因素。通过立法规范老年人人才市场和用工制度，杜绝对老年人权益恶性侵犯事件发生，保障老年人合法收入，有助于在保护老年人合法权益的同时规范老年人用工，使老年人人才能够安全、合法地“才尽其用”。

完善老年人人才创新创业支持政策，保障他们应有的权益。完善老年人人才作贡献的合理报酬与分配政策，责、权、利相结合的返聘政策，创办经济实体税收的优惠政策等，以规范老年人人才资源发挥作用过程中的各种行为，保护和鼓励他们继续作贡献的积极性，使老年人人才能够放心大胆地开展创新创业活动。

从上面的分析可以看出，推进老年人人才资源开发利用是积极应对人口老龄化的一项重要对策。老年人人才作为人才资源的一个重要组成部分，其开发应当纳入人才资源开发的整体战略。通过推进老年人人才资源开发利用，促进“实施积极应对人口老龄化国家战略”与我国“人才强国战略”“创新驱动发展战略”等国家总体战略产生联动作用。

李辉观点：创造“老有所为”的社会环境

面对百年未有之大变局，能否较好解决人口老龄化问题是决定一个国家长期经济增长动力的关键变量，是影响21世纪大国竞争的重要因素之一。世界上很多国家和地区都面临人口老龄化这个严峻的问题，日本和欧洲问题已趋于严重，人口早已是负增长，世界最大经济体美国面临的人口老龄化问题形势更为严峻，我国人口老龄化呈现总人口增速进一步减缓、劳动年龄人口占比下降、老龄人口占比显著提升的三个趋势，人力资源的供给需求关系正在发生深刻变化，这对国家未来的发展带来挑战。

实践证明，谁拥有人才，谁就能在激烈的竞争中占据一席之地。围绕人才紧缺的客观需求，我们不仅要重用懂技术懂科技懂创新的新时代青年才俊，更要树立“老有所为”的积极老年观，懂得珍惜“老一輩”，发现他们、发挥他们的积极作用。有很多老年人退下来以后还持续辛勤奋斗在一线，像吐蚕丝一样继续为社会作贡献，比如，很多教师退休后被学校返聘，继续奋战在讲台、培育桃李，很多医生退休以后还开起私人门诊，继续发挥了自己的价值，还有很多科研工作者退休后继续奋斗在科研攻关一线，取得良好经济效益。

事实说明，开启“第二人生”是老年人人才的一种志向选择，他们有想法、有能力、有身体条件继续施展自己的抱负。因此，鼓励提倡在身体允许前提下的“老有所为”，有着十分重要的现实意义，这好比表面上已经枯竭的矿洞，经过“二次开发”多了许多再生资源，而且源源不断、用之不竭。

论能力，老年人还有相当的学习能力和记忆力，特别在理解力和运用能力方面更具优势，他们可以在传帮带上作贡献，可以在教育后代上作贡献，也可以在社会稳定上作贡献，比如，唐代名医孙思邈70岁完成《千金翼方》，大药学家李时珍年过花甲完成《本草纲目》52卷，世界伟大物理学家杨振宁101岁仍活跃在科研和教学一线，等等不胜枚举，这就是“老有所为”。除此之外，相当一部分的老年人人才有爱国奉献精神，人虽已老但仍满腔热血，年轻的时候没干完的事还想继续干下去，但如果没有相应的平台让他们能再干，对他们来说是个遗憾。

老年人人才是人才资源的一个重要组成部分，当中不乏大量的科技、教育、学术等领域的重要人才、领军人才，是宝贵的智慧“富矿”，他们有着丰富的知识，资深的人生阅历，沉淀的经验优势，强烈的事业心和责任感，不需要经历培养就能直接上手创造价值，变成巨大的精神和物质力量，产生不可替代的历史作用，如果简单的“养老”，他们就会被动地成为社会的包袱。如果积极的“开发”，他们又是国家建功立业的资源“富矿”。

时代呼唤“老有所为”，我们要通过科学合理有效的老年人人才资源“二次开发”，创造良好的社会环境和空间条件，不仅要让“老一輩”生活愉悦、安心颐养天年，还要让他们有条件、有地方、有环境重返事业、重返岗位，帮助他们实现续写新篇的暮年心愿。比如，地处西南边疆的云南临沧敢于打破常规，将引进高层次人才由惯例的在在职在位人员调整为以退休退休专家人才为主，从上海等地引进了88名“银发”名师名校长，授予斯琴高娃等知名老艺术家为“临沧荣誉市民”“名誉村”长，让东方之红成为耀眼的“西部之光”；成立“养教一体化”老年大学2所、老年大学乡镇(街道)分校63所、村(社区)老年大学学习点227个，让老年人人才有地方、有条件更替适应发展的知识理念和过硬本领；依托社区党群服务中心资源创建“老年人之家”，搭建老年人人才智库平台，组织开展“银发党员谈变化”“银发党员讲党史”“银发生辉心向党”系列活动，邀请他们参加座谈会，引导他们建言献策、献智出力，促使他们“不用扬鞭自奋蹄”，再立新功，用智慧和经验抒写爱党爱国情怀。

老骥伏枥，志在千里，这是新时代老年人人才的奋斗本色，各地如果能够有效引导和激活老年人人才发挥作用，将能走出了一条让“银龄”荣光持续焕发的“老人”新路。

刘思廷观点：培养养老服务人才促进老龄产业发展

我国是人口老龄化程度较高的国家，也是世界上老年人口最多的国家，并且正处在快速发展阶段。东北地区老龄化情况尤为突出，在第七次全国人口普查中，辽宁省60岁以上老人占25.72%，65岁以上老人占17.42%，笔者所在的辽宁省丹东市，是东北地区老龄化的一个缩影，全市60岁以上老年人已经超过63.5万，占总人口的29.04%，其中，65岁及以上占19.9%，每3个人中就有1位老年人，已经处于重度老龄化的边缘，老龄化程度的持续加重使得社会保障和公共服务面临的压力不断增加。

丹东市委市政府高度重视老龄事业发展，将老龄事业纳入全市“十四五”国民经济和社会发展规划，明确提出“积极应对人口老龄化，健全基本养老服务体系，健全老年健康服务体系，开发老龄人力资源，发展银发经济，落实各项惠老优待政策”的指导意义，先后出台《丹东市积极应对人口老龄化工作方案》《丹东市“一老一小”整体解决方案》等系列文件，在较短的时间内完善和丰富了老龄事业发展的政策支撑体系。

发展老龄产业、银发经济，人才是关键，大规模专业化的养老服务人才队伍是老龄产业发展根本保证。从目前情况来看，养老服务专业人才培养数量和质量难以满足快速发展的老龄产业的需求。一是从业人员文化程度和专业化程度不高。在丹东的抽样调查显示，100个各类养老服务人员中，有三分之二为初中以下文化，且多数没有从业资格，很多从业人员是“半路出家”，没有经历过专业的职业化训练和教育。二是养老服务行业对大学生等高素质人群的吸引力明显不足。在调查中发现，现阶段丹东市养老服务人才队伍基本以农村出身的60、70后人员为主，高学历、高素质的年轻从业人员较少，很多年轻人因为社会认可度不高，待遇保障低等原因不愿意从事养老服务工作。三是人才培养层次较为单一，人才培养体系不健全。目前，我国开设养老服务与管理的专业院校较少，且分类比较单一、针对性不强。养老服务专业人才培养的整体层次、体系不健全，与养老服务发展对各类人才的需求不适应。

为应对我国人口老龄化快速发展趋势，为老龄产业、银发经济的发展提供有效的高质量人才支撑，可以从以下几个方面做起：

一是加大政策支持力度，提升社会认同。目前，养老服务工作社会认同度不高，工资待遇与付出劳动不成正比，受传统观念影响，许多人认为养老服务就是给老人洗澡、做饭，是一个“伺候人”的工作，年轻群体不愿加入。因此要进一步加大养老服务相关专业毕业生就业政策支持力度，提高补贴水平和覆盖面，减轻大学生就业的后顾之忧。要加大宣传和引导，提升养老服务人才的社会认同，吸引更多的青年人进入养老服务领域，加快打造与需求相适应、年龄梯度适当、等级比例合理的养老服务专业队伍。

二是拓展各类高校与用人单位的合作机制，强化应用型培养导向。加大产教融合引导力度，相关职能部门通过出台配套政策、减免企业税收、资金奖励的方式鼓励校企合作、产教融合，找准高校、企业、市场三者之间的契合点，通过“订单、冠名、定向”、共建实训基地等校企联合育人机制和培养模式，实现专业链、产业链、人才链与企业岗位需求紧密对接，真正培养出业务素质高、实践能力强的养老服务人才，努力实现高校、企业、学生三方共赢。

三是增强学历教育，完善人才培养体系。鼓励各大高等院校开设养老服务相关专业课程，加大相关专业建设的扶持力度，加快发展本科和研究生层次的养老服务专业教育，早日建成以高职教育为主体，中、高职和应用型本科及研究生层次齐全、相互衔接的养老服务专业人才培养体系。增加养老服务相关专业的开发力度，从单一学科向多学科扩展，增加师资力量，鼓励高校聘请高水平有养老产业工作经验的管理及技术人员到学院任教，通过增设专业点、奖学金、助学金、增加招生计划、减免学费等方式，大幅扩大养老服务专业人才培养规模，吸引更多学生选读就读养老服务相关专业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=104043>

(来源：《中国人才》杂志)

健康管理

老年人是否有必要接种加强针？

中国疾控中心专家表示，老年人接种加强免疫针后，对于新冠病毒感染后导致重症和死亡的风险可降低90%以上。老年人有必要接种加强针。根据对疫苗的安全性、免疫原性、有效性、免疫持久性等研究结果，现阶段我国针对使用灭活疫苗和腺病毒载体疫苗完成基础免疫后6个月的18岁以上人群，推荐接种1剂加强免疫，并已在全国开始实施。由于老年人的免疫功能相对较弱。60岁以上人群完成疫苗基础免疫后产生的抗体水平和保护效果比18至59岁人群相对较低，而且一旦感染，发生重症、危重症的比例也较高，所以建议老年人不仅要尽快完成全程基础免疫接种，对于使用灭活疫苗和腺病毒载体疫苗完成基础免疫接种6个月后的，进行加强免疫接种，以期获得更好的保护效果。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=104044>

(来源：光明网)

养老地产

全国首个养老社区智能分药机落地大家保险养老社区

4月2日获悉，大家的家北京友谊城社区近日迎来一位“新员工”。它高高大大、四四方方，看上去憨厚又稳重。这是为社区长者用药安全而量身定制、也是全国首个养老社区引进的智能分药机。这个“大块头”一到社

区，就受到长者和医护人员的欢迎和好评，俨然已经成了友谊城心社区的“药房明星”。

避免诸多传统分药弊端

在友谊城心社区，目前51位长者托管了178种药品，平均每人近7种，服药数量最多的梁叔叔一天需服药11次，情况十分复杂，有晨起的、有睡前的，饭前的、饭中的、饭后的，还有整片的、半片的。像梁叔叔这种情况，之前自行在家服药极易发生错服、漏服的情况。

入住友谊城心社区后，梁叔叔的病情得到了医生的综合判断，所服药品也进行了优化和调整，减少了多重用药带来的药物不良反应。通过医疗服务中心先进的智能分药机，梁叔叔的药品每天被机器自动按照剂量分装到密闭无尘的小包装袋中，并清晰标注了服用时间和方法，护士在机器上扫码取药后，将药品送到梁叔叔手中，并看着他吃完药，用药安全性大幅提升。

在梁叔叔安全服药的背后，是智能分药机的精密高效运作。机器自动将单次药量的药片或胶囊包入同一个药袋内，完成分药、装药、打印、封装过程的全流程密闭自动化操作，护士将印有长者姓名、房间号、药品名称、剂量、数量、服药时间及服用方法的药袋送至长者房间，看着长者服药到口。

智能分药机的上线降低了药品污染的可能，长者告别了“小药杯”，取而代之的是干净整洁的袋装药品。特别是在疫情常态化防控形势之下，口服药品的卫生防护问题得到了更好的解决，护士只需按照药袋上的时间将药品发给长者，方便快捷又干净卫生，用药安全大幅提升。

长者用药安全成普遍难题

随着人们平均寿命的延长，长者群体整体健康状况存在着患病比例高、患病时间早、带病生存期长等问题。我国60岁以上城市长者患病率为66.9%，老年常见病包括关节炎、“三高”（高血脂、高血压、高血糖）、脑梗卒中、糖尿病、慢阻肺、认知症、冠心病、癌症等。另有数据显示，60岁以上患病长者群体中，平均每位长者每月需要挂号开药1-1.5次，平均每次需要购买4.5种处方药和2.1种非处方药，超过一半的患病长者每天需要服用3种以上药物。

用药安全隐患成为长者健康生活的头等难题。比如有些上年纪的人认为“久病成良医”，自行购买并服用解热镇痛药、泻药、抗生素或安眠药；或是因为疾病恶化或缓解，不再遵守医嘱，自行增减药品和药量；或是经常囤药，但不清理过期药品，极易发生错误服用过期药，从而耽误病情或引发其他疾病的情况。

长者入住养老机构后，把药品交给社区是不是就算进了“保险箱”呢？当然不是。大部分养老机构采用的药品管理方式也存在着诸多弊端。比如，药品储藏不规范，部分药品包装拆除后直接暴露于空气中，容易发生变质；一些需避光保存的药物在脱离原包装后容易氧化变色，还有需冷藏的药品在室温下放置过久极易变质失效。又如说，由于老人用药种类多、数量大，手动分药过程容易发生药品污染。还有些片剂、胶囊剂去除原包装后，没有任何标志，外观难以辨认其品名、规格，一旦发生分药差错，长者错服后果不敢想象。

正是看到传统养老机构在分药、取药和送药管理和操作过程中的种种弊端，如何为长者提供优质、便捷的服务成为大家保险养老机构的工作重点之一。传统的手工分药模式由于效率低、易出错、不卫生等弊端，已经难以满足长者高品质药事服务需求。通过充分调研，以及和医、药、护、长者、厂家五方深入沟通，大家保险经过多次前期测试，历经数月，智能分药机终于正式上线。

为了长者做更多的精进

养老机构里长者没有医院患者多，而且长者一般感知不到分药机这样的幕后“员工”，有必要做这么大投入吗？

大家长者医疗相关负责人介绍道：“单纯从医疗服务中心的经营角度看，会感觉不值，因为经济的投入不仅是一台机器，还有软件系统开发和人力成本，以及体系的搭建，整体医疗服务都要跟上，才会让硬件设备投入不流于形式。但是这些投入，从长远看一定能够帮助我们更好地提升医疗服务品质，更好服务于社区长者。”

“我们希望用科技的力量去满足长者更深层次的需求，让长者感受到我们的心意。虽然用药事故是小概率事件，但是我们愿意花费人力、物力去做这1%的精进。保障长者安全，如何努力都不为过。”大家长者医疗相关负责人表示。

除了智能分药机，大家保险还即将在大家的家友谊城心社区打造全国首个养老机构智慧药房，实现几百种药品的自动调配，大幅减少用药差错率，呵护长者健康。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=104045>

（来源：大家保险集团）

互动养老

互助养老守护最美“夕阳红”

据中央广播电视总台中国之声《新闻和报纸摘要》报道，党的十八大以来，我国基本形成了以家庭养老为基本方式，以特殊困难老年人作为服务保障重点，以互助养老服务为创新方向、面向全体农村老年人不断拓展服务的发展格局。近些年，四川省探索通过农村互助养老改革，让农村的留守老人老有所养。系列报道《奋进新征程建功新时代 伟大变革》，7日推出《互助养老守护最美“夕阳红”》。

在四川省广元市昭化区卫子镇新荣村，69岁的陈得荣一大早在自家的院子里忙活着。太阳暖洋洋的，院子角落种植着蒜苗和青菜。在当地，超过83%的老人跟陈得荣一样，把居家养老作为第一选择。

广元市昭化区从2020年开始探索农村互助养老改革，成立文化和医疗服务队，还组建了生活照料、精神慰藉、法律援助服务队，满足老人生活所需。陈得荣说，村社干部会常来他家里看看。

陈得荣：上级政府隔段时间都要来家里看一下，还有我们村上有个医生，也经常到家里来。

昭化区民政局干部母怡宏说，他们把医疗作为农村养老的首要问题来解决。

母怡宏：我们每个村都配备卫生室，村医通过公共卫生服务，我们国家给他补助了一部分工资。通过巡诊，就是入户给老年人看病，如果老人有稍微大一点的病，由（乡镇）中心卫生院有一个门诊巡回制度。

对身体健康又愿意待在农村老家的老人，各级政府为他们提供了医疗、文化等服务，让他们能在家住得安心。而一些失能等特殊困难老人则由政府兜底，让他们住进养老院。73岁的周跃得老人去年和老伴一起住进了养老院。

周跃得：我们家属病了，到养老院来，一年住了6次市医院，就花了10多万，这都是民政局拿的钱。

2020年，四川省出台实施意见，实施农村养老服务补短板工程；今年1月，四川省加快建设县、乡、村衔接的农村三级养老服务网络，片区化集约化布局农村养老服务设施。

西南财经大学西财智库副研究员吴军：通过政府、市场以及社会各方心手相牵，共同做好新时代的农村养老工作。共同抬轿，相互补短，这是咱们独特的文化优势、制度优势。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=104046>

（来源：央广网）

养老金融

护航幸福人生，“读懂”养老的真实需求——新华保险“惠满金生养老年金保险”重磅上市

随着我国人口老龄化问题慢慢浮现，“长寿时代”的脚步已然到来。根据联合国人口老龄化的统计标准，一个国家或地区60岁及以上人口占总人口10%以上，或65岁及以上人口占比超过7%，则称为老龄化社会。第七次全国人口普查数据显示，我国65岁及以上人口占比13.50%，社会整体正向深度老龄化快速迈进。叠加科技水平的发展、医疗技术的进步，未来国民的预期寿命会越来越长，百岁人生不再遥不可及。

长寿化趋势下，养老已成为当下国人最为关心的民生话题之一。一方面，退休后收入减少难以维持既有的生活品质；另一方面，家庭结构小型化、核心化的转变使得传统的“养儿防老”模式从根本上受到冲击。因此高质量的晚年生活需要提前打好经济基础，养老金的储备是重点。“十四五”规划也明确提出积极的人口老龄化政策需要规范发展第三支柱养老金，金融机构更要凸显在养老领域的独特作用。越来越多国民开始选择公募基金、理财产品、创新性金融产品等作为养老工具满足养老需求，其中商业养老保险因收益稳定、资金安全、长期性的特点备受青睐。

新华保险在“二次腾飞”战略的指导下，始终朝着成为“中国最优秀的以全方位寿险业务为核心的金融服务集团”的目标坚定前行。2021年，新华保险荣登《财富》和《福布斯》“双世界500强”，为我国寿险业的蓬勃发展写下生动的注脚。本着服务国计民生、承担社会责任的初心，新华保险特推出“惠满金生养老年金保险”以满足广大客户的养老需求。

“惠满金生养老年金保险”是一款专注养老、保证领取、利益明确的养老年金保险，月交月领自主规划，点滴积累乐享生活。依托四大优势，助力养老“升舱”，乐享金色晚年！

特色一，养老金安心领。保险合同约定领取方式和领取金额，保单一经生效即可明确养老金领取额度，资金安全、领取安心。提供60/65/70周岁3种开始领取年龄，支持年领与月领，便于消费者自主规划。

特色二，养老金终身领。合同载明保障长至终身，自约定年龄开始终身给付，活多久领多久，有效应对长寿风险，让长寿变成“享受”。

特色三，二十年保证领。合同约定自首次养老年金领取日起的20个保单年度为养老年金保证领取期间，领取开始20年内身故，则一次性给付保证领取期间内应领未领的保证领取养老年金。

特色四，月交费更轻松。为更贴合大众消费习惯，合同提供月交方式，每月交费减轻负担，每周省下一顿火锅钱，乐享人生一百年。

此外，“惠满金生养老年金保险”还可搭配“金利优享终身寿险（万能型）”，助力养老金实现二次增值。

在长寿时代的浪潮下，我们更需要有品质的养老生活。新华保险秉持“以客户为中心”的经营理念，诚心推出惠满金生养老年金保险，竭诚服务客户，帮您更好地积累财富，为您提供定制化的养老服务，打造品质养老生活，让人人都能尊享晚年，老有所颐。

*注：以上介绍需满足保险合同条件的条件。风险提示：“金利优享终身寿险（万能型）”为万能保险，结算利率超过最低保证利率的部分是不确定的。本资料仅供参考，产品责任、责任免除等内容以条款和正式保险合同为准。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104047>

(来源：新华保险)

晚年生活多上一把保险锁专家建议买份商业养老险“备份”

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，在保障制度层面，该规划明确了实施渐进式延迟法定退休年龄。在保障需求强烈而社会基本养老保险不足的矛盾下，购买商业养老保险成为必然选择。

那么，个人具体如何来规划养老储备资金？“不要把所有的鸡蛋放在一个篮子里”可谓是最形象的比喻。合理的资产配置可以分散风险，综合各种工具的优点，既能为日常生活留出现金流，又能保证中长期有一个不错的收益，可以有效地化解养老压力。而一个完整的养老保障组合中，保险毫无疑问是坚实的基础，犹如一块“压舱石”。

目前的社保养老金面临通货膨胀的侵蚀，老年人晚年的养老生活面临着情感和物质的双重压力，规划养老保障首要以稳健为主，选择年金保险是一种低风险、可中长期增值的方式。比如珠江人寿推出的珠江永鑫年年保险产品组合计划，由珠江永鑫年年年金保险(以下称“永鑫年年”)及珠江智胜宝终身寿险(万能型)(以下简称“智胜宝”)组成，最高投保年龄可达70周岁，该保险产品能有效控制风险的前提下，为客户提供安全的年金保障，很适合为老年生活做规划。

例如50岁的朱先生想为自己投保珠江永鑫年年保险产品组合计划，选择永鑫年年基本保险金额51,922.80元，5年交，年交保费6万元。搭配智胜宝，选择一次性交费1,000元，首期保险费合计6.1万元，5年累计交费30.1万元。在他55、56岁每年可领取特别生存保险金6万元，在57-60岁期间，每年可领取生存保险金51,922.8元，朱先生可选择将特别生存保险金、生存保险金全部转入智胜宝万能账户中实现二次增值，智胜宝保障终身，朱先生70岁时，智胜宝万能账户按照低、中、高三档假设结算利率，万能账户价值分别为低档488,194.53元、中档596,323.57元、高档726,246.97元(智胜宝为万能保险，结算利率超过最低保证利率的部分是不确定的)，朱先生可根据需要申请账户价值部分领取。

一个完整的养老保障组合中，商业保险毫无疑问是坚实的基础，有了这块“压舱石”，一定程度上可以满足老年人多层次、高品质的养老需求。珠江人寿保险专家建议，一般来说，保险是早买早受益，而且保费相对较低，负担也轻一些。因此，如果经济允许，建议早作规划，为晚年生活多上一把保险锁。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104048>

(来源：快资讯)

养老储蓄试点来了，更多的养老金融产品即将推出，为何鼓励？

近年来，我国的人口老龄化问题不断加剧，未来几年，我国将会迎来一波集中退休的小高峰，再加上我国近些年来的人口出生率、在不断的下滑，这也意味着，未来养老金的支付压力，有可能会进一步加大。实际上，如果不考虑每年的财政补贴，目前全国的养老金当期结余，已经是处于一个收不抵支的状态，这也是为什么前几年，会有专家学者认为，我国将在2035年之前，就会耗尽养老金的累计结余。

因此，如何缓解目前我国所面临的养老压力难题，已经成为当下最为重要的工作之一，而除了延迟退休，延长最低缴费年限外，实际上还有一个办法，能够缓解目前的养老压力难题，没错，那就是推动商业养老金融的发展。通过鼓励和支持银行保险机构，推出更多符合人民群众需求的养老金融产品，可以极大地缓解，目前我国所存在的养老压力难题。

要知道这些年，我们虽然已经建立并壮大了养老保险体系当中的第一支柱-基本养老保险，但是第二支柱-企业补充养老保险，以及第三支柱-个人储蓄性养老保险领域，我们的发展还是相对比较滞后。因此，在最近的十四五规划里，就有明确提到，今后将大力发展养老保险体系当中的第二/第三支柱，尤其是第三支柱个人养老储蓄，因为发展个人养老储蓄，将能够在很大程度上缓解，未来可能会出现养老亏空问题。

相信很多人都已经发现了，最近几年，我们的养老金调整幅度越来越小，从过去的10%，到去年的4.5%，养老金能够上涨的幅度，开始越来越小了。在这个时候，就需要另一个支点，来保障广大的退休人员能够老有所养、老有所依，解决当下的基本养老困境。而就目前的情况来看，我国的养老储蓄试点工作进展得相当顺利，去年六月份的时候，6家保险公司在浙江以及重庆、开展专属的商业养老保险试点工作，光是截止到现在二月份，就已经承包了7万多件保单，累计保费高达4.72亿。

而去年九月份，四家理财子公司，在武汉等地进行了养老理财产品的试点工作，活动一经推出，就受到民众热烈的追捧。由于试点产品售卖得实在太火爆了，经过评估，养老理财产品由原本的四点四机构，已经扩大到如今的十地机构。下一步，银保监会将会继续推进商业养老金融的发展，以此来满足群众的养老需求，缓解当下的养老压力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=104049>

(来源：蜜蜂小视频)

国际交流

日本少子老龄化社会的新流行：樱葬

又到了樱花盛开的季节，在公园，在河边，在湖畔，在山寺，无论是最早盛开河津樱树下，还是染井吉野樱、江户彼岸樱、寒绯樱、山樱、大岛樱树下，总会看到人们三五成群，围坐成一圈，望着满开的樱花，饮酒畅谈、欢歌载舞，尽情享受樱花浪漫、转瞬即逝的美好一刻。

人说“樱花七日”，樱花盛开最美之际，正是凋零之时。如此短暂的樱花生命，以至于影响了日本人的生死观。百年之后，让自己回归大自然，长眠在樱花树下，不也是人生的最美的结局？拥有这样想法的日本人在不断地增加。

10多年前，在NPO团体EndingCenter的倡导下，一种长眠于樱花树下的树葬形式“樱葬”顺势而生。日本的“树葬”是指在取得《墓地埋葬法》许可的墓地和陵园中，在埋葬骨灰的周围种植一棵树，称为“墓碑标志树”。通常选择紫薇、冬青、锯缘绣球、木香、益智木和枫树等低矮树木，而如今，樱花树最有人气。

在樱花树下，墓碑在地下一个均匀排布成一个大大的圆形，地面上没有标记。

清明时节，正是樱花盛开之际，樱花树下祭祀故人的身影中，有前来陪伴妻子先行他界的丈夫，有每年樱花季节相约来悼念父亲的兄弟姐妹，也有年轻的女性为她早逝的丈夫带来他生前喜爱的啤酒，对着满开的樱花，喃喃细语，倾诉情思。

为自己或为亲人选择樱葬的原因有许多，对于许多日本人来说，樱花盛开的灿烂，与落英缤纷时的凄美，正好象征一个人的波澜人生。

同时，“樱葬”受人欢迎的原因，是因为它还有以下这么4个特点：1.樱花树作为象征树，骨灰环绕樱花树埋葬，死后依然可以欣赏樱花的美丽。2.死者不分宗教。3.墓地无需继承人。4.每年樱花时节，总会有许多人来这里举行集体悼思会。此外，樱葬的价格比较合理，大约在30万-50万日元不等(约2万元人民币左右)，而一般墓葬则需要100万-200万日元(5-10万元人民币)。

随着日本社会的老龄化和少子化程度的不断提高，荒芜的墓碑逐渐增多，没有家人和亲属来扫墓，无后代继承前代的墓地也越来越多。很多单身未婚者或独居的老年人，更愿意选择这一种“樱葬”寻找自己人生最后的归宿。因为每年樱花时节，有灿烂的花树，有熙熙攘攘的人流，有“左邻右舍”的共同悼思仪式，在另一个世界，不会孤独和寂寞。

一位选择樱葬的70岁女性表示，自己选好了百年以后的归宿，感觉分外安心。她表示：“我长眠的地方有富士樱，一想到在我归去后会化作富士樱花，每年春天化作樱花盛开，就会减少对死亡的恐惧”。更有一些乐观者，生前开始与“墓友”交流，共同读书、举杯共饮，建立起一种超越死亡的关系，寻求日后的“朝夕相处”。

世界卫生组织(WHO)在1998年时，在传统的健康定义中包括身体健康、心理健康和社会健康三个要素之外，又增加了“精神健康”这一要素。而“樱葬”这一形式，无疑从自我精神护理的角度减轻人们对死亡的恐惧，同时在传统生死观动摇的时代，更是寻找出一种符合现代社会意义的美丽“归宿”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=104050>

(来源：澎湃新闻)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考